

ACTA SESSIÓ ORDINÀRIA

COMITÈ EXECUTIU DE L'FMC DE 27 DE NOVEMBRE DE 2015

S'inicia la sessió a les 12.30 hores a la seu de l'entitat.

Hi assisteixen:

Xavier Amor Martín, President de l'FMC i Alcalde de Pineda de Mar; Rosa Pujol Esteve, Alcaldessa d'AITONA; Joan Josep García Rodríguez, Alcalde d'ALFORJA; Estanis Fors García, Alcalde d'ARENYS DE MAR; Albert Neiro, Alcalde de BALSARENYS; Mercè Esteve Pi, Alcaldessa de BEGUES; Amador Marqués Atés, Alcalde de BOSSÒST; Àlex Hernández González, Alcalde de CABANES; Miquel Arisa Coma, Alcalde de CENTELLES; Eduard Rivas Mateo, Alcalde d'ESPARREGUERA; Jaume Domènec i Jordà, Alcalde de FALSET; Eduard Piera Secall, Alcalde de LA FULIOLA; Laura Campos Ferrer, Alcaldessa de MONTCADA I REIXAC; José Antonio Montero Domínguez, Alcalde de MONTORNÈS DEL VALLÈS; Sergi Mingote Moreno, Alcalde de PARETS DEL VALLÈS; Lluisa Moret i Sabidó, Alcaldessa de SANT BOI DE LLOBREGAT; Olga Carbonell Sabartés, Alcaldessa de SANT CLIMENT SESCEBES; Marc Garcia i Nadal, Alcalde de SANT JULIÀ DE LLOR I BONMATÍ; Abigail Garrido Tinta, Alcaldessa de SANT PERE DE RIBES; Esther Pujol Martí, Alcaldessa de TIANA; Ma. José Beltran i Piñol, Alcaldessa de TIVENYS; Josep Salom Ges, Alcalde de TONA; Josep López i Ruiz, Alcalde d'ULLÀ; Toni Masana i Ubach, Alcalde de VACARISSES; Juan Ignacio Soto Valle, Secretari General de l'entitat i Montserrat Muñoz, coordinadora de les comissions sectorials de l'FMC.

Excusen la seva assistència:

Fèlix Alonso Cantorné, Alcalde d'ALTAFULLA; Candela López Tagliafico, Alcaldessa de CASTELLDEFELS; Àlex Garrido Serra, Alcalde de MANLLEU; Ana Maria Martínez, Alcaldessa de RUBÍ; Josep Fèlix Ballesteros Casanovas, Alcalde de TARRAGONA i Carlos Álvarez i González, Alcalde de VILAMALLA.

ORDRE DEL DIA

1. Constitució del nou Comitè Executiu electe per l'Assemblea General en data 23 d'octubre de 2015. Règim d'organització i funcionament. Sessions del Comitè Executiu
 2. Proposta relativa a l'aprovació de l'estructura bàsica dels àmbits sectorials d'activitat de l'FMC. Governança 2015-2019
 3. Constitució del Grup de Treball encarregat d'elaborar la modificació estatutària. Designació de membres
 4. Proposta relativa a la designació dels membres de l'FMC a les comissions mixtes i òrgans de participació i col·laboració amb la Generalitat de Catalunya. 1a Fase
 5. Programa de *Compliance*. Ratificació, si escau, de la Resolució de Presidència de data 19 d'octubre de 2015, d'aprovació del Programa de *Compliance* de l'FMC
 6. Informació i ratificació, si escau, de les observacions a diferents projectes normatius elaborades pels serveis tècnics i jurídics de l'FMC
 - a. Projecte d'Ordre per la qual s'estableix la vacunació antiràbica obligatòria i altres mesures sanitàries bàsiques pels animals de companyia
 - b. Projecte de decret pel qual es crea l'Observatori de Seguretat Viària
 - c. Projecte de Decret pel qual s'aprova el Reglament de desenvolupament del Fons d'atenció solidària de subministraments bàsics
-

- d. Proposta de Programa de mesures del Pla de gestió del districte de conca fluvial de Catalunya per al període 2016-2021 i de la corresponent Proposta d'acord de govern d'aprovació
 - e. Proposta del Pla de gestió del districte de conca fluvial de Catalunya per al període 2016-2021, i del corresponent projecte de decret d'aprovació
 - f. Pla de Museus de Catalunya 2015-2025
7. Informació relativa a la Comissió de Govern Local (Sessions de 8 de juny i de 30 de juliol de 2015).

8 de juny de 2015

- a. Avantprojecte de llei d'arquitectura
- b. Projecte de decret de derogació del Decret 148/2001, de 29 de maig, d'ordenació ambiental de les instal·lacions de telefonia mòbil i altres instal·lacions de radiocomunicació
- c. Projecte de decret pel qual s'aprova el Reglament de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública
- d. Projecte de decret del procediment per obtenir els informes previstos a l'apartat 4 de l'art. 7 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local
- e. Projecte de decret pel qual es modifica el Decret 244/2007, de 6 de novembre, pel qual es regula la constitució i la demarcació territorial dels municipis, de les entitats municipalistes descentralitzades i de les mancomunitats de Catalunya
- f. Projecte de decret dels òrgans de direcció, d'assessorament i de consulta i participació en l'àmbit de salut pública
- g. Projecte de decret dels òrgans de participació comunitària en el sistema sanitari públic de Catalunya

30 de juliol de 2015

- a) Avantprojecte Llei de Canvi Climàtic
 - b) Projecte de decret sobre la comunicació prèvia d'activitats en matèria de residus i sobre el Registre general de persones productores de residus de Catalunya i el Registre general de persones gestores de residus de Catalunya, adscrits a l'Agència de Residus de Catalunya
 - c) Projecte de decret de la inspecció de consum i control de mercat, el procediment de presa de mostres, les mesures cautelars i altres actuacions inspectores
 - d) Projecte de decret pel qual es regula el desarrelament d'arbres i d'arbustos (Departament d'Agricultura, Ramaderia, Pesca, Alimentació i Medi Natural)
 - e) Proposta d'ordre per la qual es modifica l'Ordre ECO/47/2013, de 15 de març, per la qual es regula el funcionament i s'aprova l'aplicació del Registre públic de contractes de la Generalitat de Catalunya
 - f) Proposta d'ordre per la qual s'aprova l'aplicació del Tramitador Electrònic d'Expedients de Contractació (TEEC)
8. Ratificar, si escau, el Manifest 25 de novembre, dia internacional contra la violència masclista
9. Donar compte de diferents convenis de col·laboració formalitzats per l'FMC
- a. Conveni de col·laboració entre l'Administració de la Generalitat de Catalunya, el Consorci Administració Oberta de Catalunya (AOC), les diputacions de Barcelona, Girona, Lleida i Tarragona, l'Associació Catalana de Municipis i la Federació de Municipis de Catalunya, per a la implantació de la Finestreta Única Empresarial als ens locals de Catalunya i altres actuacions de desplegament de la Llei de simplificació de l'activitat administrativa

- b. Conveni entre el Departament de Governació i Relacions Institucionals i la Federació de Municipis de Catalunya, regulador del règim jurídic de la subvenció nominativa establerta a la Llei 2/2015, d'11 de març, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2015
- c. Conveni entre la Federació de Municipis de Catalunya (FMC) i el Fòrum de Síndics, Síndiques, Defensors i Defensores Locals de Catalunya (FORUMSD) per a l'organització de la Jornada sobre sindicatures municipals. Defensa de les persones des de la proximitat i compromís per la transparència i bon govern
- d. Addenda al Conveni de col·laboració formalitzat en data 22 de desembre de 2014 entre la FMC i la Diputació de Barcelona per a l'organització del Seminari de Dret Local, sessió especial relativa a les lleis 39 i 40 de 2015, de procediment administratiu i règim jurídic del sector públic que se celebrarà el 20 de novembre de 2015

10. Precs i Preguntes

DESENVOLUPAMENT DE LA SESSIÓ

Prèvia comprovació del quòrum legalment establert per a la vàlida celebració de la sessió, el President la declara oberta amb subjecció a l'ordre del dia precedent. La convocatòria de la sessió va realitzar-se el dia 16 de novembre d'enguany.

El President dóna la benvinguda als vocals del nou Comitè Executiu, a continuació explica la documentació que tenen al seu abast per a la reunió d'avui. Afegeix que la documentació s'enviarà els dies previs a la sessió de cada Comitè Executiu de manera telemàtica, perquè tothom tingui a disposició la informació abans de la reunió. De totes maneres, explica que el dia de la sessió es tindrà a disposició un exemplar editat a la taula per a cadascun dels assistents.

Avui, és la primera reunió del Comitè Executiu, per això, s'informa als nous vocals sobre documents d'interès que va aprovar l'anterior executiva, i que s'han facilitat amb la documentació: Instruccions internes de contractació de l'FMC, Pressupost 2015; Document de seguretat en compliment del RD 1720/2007, que desenvolupa la Llei de protecció de dades de caràcter personal; Normes generals de funcionament administratiu i control de l'FMC, el qual conté en el seu annex III les instruccions que regulen el pagament de dietes i desplaçaments, i sobre el què s'ha facilitat a l'entrada una còpia d'aquest annex. També, s'informa que en la carpeta amb la documentació es troba un certificat conforme heu estat elegits vocals del Comitè Executiu per l'Assemblea General de l'FMC, i del qual s'hauria de donar compte als vostres respectius ajuntaments. Abans de continuar amb l'ordre del dia previst en la convocatòria, el President proposa als membres del CE tractar la Qüestió Sobrevinguda 1a "*Proposta d'acord de l'FMC en relació a l'entrada en vigor de la Llei de Racionalització i Sostenibilitat de l'Administració Local*", i que trobareu amb la documentació que teniu a l'abast. Aquesta proposta d'acord respon a la carta del Secretari d'Estat del Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques en relació a la vinculació de l'aplicació del règim transitori que contempla l'LRSA amb l'existència d'un futur règim financer de les Comunitats Autònomes i de les Hisendes Locals. La FEMP es va posicionar de manera contrària, demanant garanties legals pels ajuntaments de cara al proper 1 de gener de 2016, perquè aquests puguin continuar prestant aquests serveis amb totes les garanties econòmiques, jurídiques. Per això, en el marc de la Junta de Govern de la FEMP es va demanar l'acord per reclamar al Govern de l'Estat que garanteixi la cobertura legal dels ajuntaments davant l'aplicació de l'LRSA, tal com consta en la documentació que s'ha facilitat.

Al no ser possible aquest consens en el marc de la FEMP per diferències marcades pel grup del PP, i degut a la importància que l'aplicació d'aquesta Llei té i tindrà pels ajuntaments, des de l'FMC considerem que hem de proposar aquest *Acord en relació a l'entrada en vigor de la Llei de Racionalització i Sostenibilitat de l'Administració Local*, amb el què demanem la derogació d'aquesta Llei.

El President en fa una lectura de la proposta d'acord, i informa que es farà un tractament comunicatiu i de publicitat a la pàgina web de l'entitat, així com també la difusió entre els nostres adherits. Tanmateix el President aprofita

l'ocasió per comentar que qualsevol informació que arriba a l'FMC i és d'interès pels ens locals es fa la difusió entre els seus adherits, tant sigui amb comunicats com a través de la nostra pàgina web.

QS 1. "PROPOSTA D'ACORD DE L'FMC SOBRE L'ENTRADA EN VIGOR DE LA LLEI DE RACIONALITZACIÓ SOSTENIBILITAT DE L'ADMINISTRACIÓ LOCAL (LRSAL) A PARTIR DE L'1 DE GENER DE 2016 . Davant la qüestió plantejada en el si de la reunió sobre la possibilitat que l'acord sobre l'RSAL, els ajuntaments el puguin aprovar en forma de moció, el Secretari General de l'FMC comenta que si hi ha la voluntat de les entitats de projectar l'acord per convertir-ho en moció per passar pel Ple pels respectius ajuntaments, el format de l'acord permet la seva conversió en moció, si així es decideix.

La Federació de Municipis de Catalunya (FMC) denuncia davant els ciutadans i les institucions públiques amb responsabilitat en la prestació dels serveis socials que el govern central, a través de la Llei de Racionalització i Sostenibilitat de l'Administració Local (LRSAL), vol deixar sense cobertura legal i financera el sistema públic de proximitat dels serveis socials.

Els serveis socials que presten els nostres Ajuntaments són condició clau per garantir una atenció de proximitat, personalitzada. En el medi rural, aquesta condició és indispensable per garantir la cohesió social i l'equilibri territorial.

Amb l'LRSAL, el govern del Partit Popular vol eliminar a partir del proper 1 de gener de 2016 la totalitat dels serveis socials bàsics que fins ara garantim els ajuntaments. Aquesta xarxa de serveis socials municipals creada amb esforç durant els últims anys està ara especialment amenaçada per una reforma legal regressiva que posa en risc l'atenció de prop de 2, 5 milions de ciutadans a tot l'Estat. Una reforma que comporta la destrucció de prop de 10.000 llocs de treball del sector públic local.

L'FMC lamenta aquesta tossuderia del govern central en provocar, amb una reforma local lesiva pels ciutadans, la pèrdua de drets socials dels més febles i desamparats i exigeix al President del Govern, Mariano Rajoy, que aturi immediatament, mitjançant una disposició legal suficient, l'entrada en vigor de la LRSAL en els àmbits dels serveis socials, l'educació i la sanitat prevista, segons la pròpia llei, pel proper dia 1 de gener de 2016.

Al mateix temps l'FMC, juntament amb d'altres entitats municipalistes i amb el suport necessari del Govern de la Generalitat de Catalunya i de d'altres institucions públiques i entitats volem expressar la nostra ferma voluntat i compromís de garantir la prestació municipal efectiva d'aquests serveis en el marc de l'exercici legal de les seves competències"

S'aprova per unanimitat

El President informa que de forma conjunta amb l'ACM s'adreçarà una petició als grups polítics i coalicions electorals que es presenten a les eleccions generals per tal que assumeixin el compromís de derogació de l'LRSAL.

A continuació el President reprèn els següents temes previstos a l'ordre del dia:

1. Constitució del nou Comitè Executiu electe per l'Assemblea General en data 23 d'octubre de 2015. Règim d'organització i funcionament. Sessions del Comitè Executiu

Atès que els articles 31 i concordants dels Estatuts de l'entitat regulen el règim de les convocatòries i sessions del Comitè Executiu.

Atès que una vegada constituït el Comitè Executiu de l'entitat es considera procedent fixar el règim relatiu a les seves convocatòries ordinàries, es proposa l'aprovació del següent acord:

Primer.- Les sessions ordinàries del Comitè Executiu se celebraran el primer divendres de cada dos mesos (mesos parells), a les 12.00h.

Segon.- La convocatòria i l'ordre del dia s'efectuarà per mitjans telemàtics a les adreces electròniques dels membres del Comitè Executiu i s'efectuarà amb 10 dies naturals d'antelació, com a mínim, a la realització de la

sessió. Les sessions extraordinàries es podran efectuar amb un mínim de 5 dies naturals d'antelació, llevat de les que es considerin de caràcter urgent."

La proposta s'aprova per unanimitat.

En l'apartat de deliberacions destaquen les intervencions següents:

El President informa que s'ha lliurat un calendari semestral a tots els membres amb les propostes de dates per tal de facilitar l'organització de les agendes dels vocals del Comitè Executiu. La primera reunió de l'any 2016 és prevista pel divendres 5 de febrer. La proposta és reunir el Comitè Executiu cada dos mesos, de moment ens plantejem aquesta dinàmica, ja que el dia a dia ens permetrà venir a la seu de l'FMC més vegades, sobretot pels que tinguin la responsabilitat de les comissions de treball. Per altra banda, també s'informa que des de la Presidència es mantindrà un calendari de reunions mensuals amb els Vicepresidents i Vicepresidenta de l'FMC, on tractarem els temes més urgents.

2. Proposta relativa a l'aprovació de l'estructura bàsica dels àmbits sectorials d'activitat de l'FMC. Governança 2015-2019

1. En l'actualitat, la Federació de Municipis de Catalunya (FMC) estructura els seus àmbits de reflexió, debat i proposta en les següents 19 Comissions sectorials:

- | | |
|--|---|
| 1. Benestar i Acció Social | 10. Medi Ambient |
| 2. Comerç i Turisme | 11. Ocupació i Promoció Econòmica |
| 3. Cultura i Joventut | 12. Participació i Democràcia Local |
| 4. Economia, Pressupostos i Finança-
ment Local | 13. Petits Municipis |
| 5. Educació | 14. Política Territorial i Infraestructures |
| 6. Esports | 15. Polítiques per a la Igualtat |
| 7. Funció Pública | 16. Prevenció i Seguretat |
| 8. Habitatge | 17. Salut i Consum |
| 9. Immigració | 18. Urbanisme i Mobilitat |
| | 19. Grup de treball de Consells Comarcals |

2. Per al període executiu 2015-2019, es proposa concentrar aquestes 19 Comissions sectorials en 9 grans àmbits, que focalitzin la seva activitat, d'acord amb els estatuts de l'entitat, en els aspectes de major utilitat per als reptes presents i futurs dels governs locals de Catalunya, tenint present la necessitat d'una nova definició del marc jurídic i financer del sector públic local i el context en el qual s'han d'abordar les reformes.

Mantenir el nivell de seguiment normatiu que fins ara ha caracteritzat la nostra entitat amb la generació de propostes en clau municipalista per defensar l'autonomia municipal i l'exercici efectiu de les competències locals requereix adequar l'estructura organitzativa de l'entitat, una vegada enlestida la reforma del funcionament intern i dels serveis generals de l'FMC empresa a l'any 2014.

Es tracta d'articular i implementar la nova governança de l'entitat i projectar alhora una nova etapa de l'acció de l'FMC, amb els compromisos adquirits per mandat de les seves Assemblees Generals.

En virtut de tot això, es proposa al Comitè Executiu, l'aprovació de l'acord següent:

Primer.- Aprovar l'estructura bàsica dels àmbits sectorials de l'activitat de la Federació de Municipis de Catalunya en comissions d'acord amb els següents àmbits:

- 1) **ÀMBIT DE BON GOVERN I INNOVACIÓ DEMOCRÀTICA.** Participació ciutadana, democràcia local, polítiques de transparència i bon govern. Reformes institucionals del govern. Règim Electoral. Estatut dels Electes Locals. UE. Adaptació de Directives Comunitàries.

Presidència: Fèlix Alonso Cantorné, alcalde d'Altafulla
Vicepresidència 1a: Eduard Rivas Mateo, alcalde d'Esparreguera
Vicepresidència 2a: Rosa Pujol Esteve, alcaldessa d'Aitona

- 2) **ÀMBIT DE DRETS SOCIALS.** Educació, Serveis socials, Salut, Consum; polítiques públiques per a la infància i la gent gran; igualtat de gènere; habitatge social; polítiques per a la igualtat; immigració i nova ciutadania.
Presidència: Lluïsa Moret i Sabidó, alcaldessa de Sant Boi de Llobregat
Vicepresidència 1a: José A. Montero Domínguez, alcalde de Montornès del Vallès
Vicepresidència 2a: Mercè Esteve Pi, alcaldessa de Begues
- 3) **ÀMBIT DE SERVEIS ECONÒMICS.** Hisenda, Finançament Local, Economia, Pressupostos. Relacions i seguiment de l'activitat econòmic-financera i participació en els ingressos de les AA.PP. Funció Pública; Relacions col·lectives.
Presidència: Martí Carnicer Vidal, alcalde del Vendrell
Vicepresidència 1a: Rafael Duarte Molina, regidor del Prat de Llobregat
Vicepresidència 2a: Jaume Domènech i Jordà, alcalde de Falset
- 4) **ÀMBIT DE TERRITORI, SOSTENIBILITAT I SERVEIS URBANS.** Territori, Urbanisme, Habitatge, sostenibilitat, Medi Ambient, medi urbà i medi natural. Transport. Infraestructures; Aigua, residus i neteja, polítiques ambientals; Agricultura, Ramaderia i Pesca; Eficiència energètica/estalvi energètic.
Presidència: Amador Marqués Atés, alcalde de Bossòst
Vicepresidència 1a: Josep Puigdengolas Torres, regidor de Sant Boi de Llobregat
Vicepresidència 2a: Juanjo García Rodríguez, alcalde d'Alforja
- 5) **ÀMBIT DE DESENVOLUPAMENT ECONÒMIC I OCUPACIÓ.** Polítiques d'ocupació; SOC; Atenció específica a l'atur juvenil i majors de 55 anys; Promoció Econòmica; Comerç; Fires i Mercats, Turisme, Indústria.
Presidència: Esther Pujol Martí, alcaldessa de Tiana
Vicepresidència 1a: Àlex Mañas Ballesté, regidor de Badalona
Vicepresidència 2a: Olga Carbonell Sabartés, alcaldessa Sant Climent de Sescebes
- 6) **ÀMBIT DE PREVENCIÓ I SEGURETAT PÚBLICA I PROTECCIÓ CIVIL.** Seguretat ciutadana, prevenció, trànsit i plans de seguretat viària; Sistema de policia de Catalunya, regulació usos del espais públics pública i Polícies Locals, Junes Locals de Seguretat, Plans de Protecció civil al territori, relacions amb l'INSPC.
Presidència: Ana Maria Martínez Martínez, alcaldessa de Rubí
Vicepresidència 1a: Carlos Alvarez i Gonzàlez, alcalde de Vilamalla
Vicepresidència 2a: Marc Garcia i Nadal, alcalde de Sant Julià de Llor i Bonmatí
- 7) **ÀMBIT DE LA CULTURA, LA JOVENTUT I ELS ESPORTS.** Museus, biblioteques, cultura popular, patrimoni històric-cultural; Jornades Europees del Patrimoni; Programes Culturals, Festes tradicionals; Polítiques públiques adreçades a la joventut; programes promoció esport, equipaments esportius.
Presidència: Àlex Garrido Serra, alcalde de Manlleu
Vicepresidència 1a: Sergi Mingote Moreno, alcalde de Parets del Vallès
Vicepresidència 2a: Manel Martínez Díaz, regidor de Sant Feliu de Llobregat
- 8) **ÀMBIT D'ORGANITZACIÓ TERRITORIAL.** Petits municipis, Consells Comarcals, seguiment de les alteracions del mapa local; equilibri territorial; Comissió de Delimitació Territorial.
Presidència: Eduard Piera Secall, alcalde de La Fuliola
Vicepresidència 1a: Miquel Arisa Coma, alcalde de Centelles,
Vicepresidència 2a: Estanis Fors García, alcalde d'Arenys de Mar
- 9) **ÀMBIT DE COOPERACIÓ I SOLIDARITAT.** Cooperació al desenvolupament; promoció de Programes de Solidaritat; Sensibilització; Ajut al Refugiat; Ajuts humanitaris; Defensa justícia social. Cooperació a la descentralització; Programes europeus i internacionals de Cooperació.
Presidència: Candela López Tagliafico, alcaldessa de Castelldefels
Vicepresidència 1a: Jessica Revestido Romero, tinent d'alcalde de Molins de Rei
Vicepresidència 2a: Toni Masana i Ubach, alcalde de Vacarisses

Segon.- Aquesta estructura bàsica podrà ser complementada per a la creació d'altres àmbits, grups i/o comissionats pels òrgans executius de l'entitat en funció de les necessitats o assumptes d'interès preferent o especial que es determinin.

Tercer.- El règim d'organització i funcionament dels àmbits en els quals s'estructura el funcionament bàsic de l'FMC serà l'establert per cadascuna de les seves comissions, d'acord amb el marc organitzatiu comú que estableixi el Comitè Executiu. En tot cas, els nou àmbits en els quals s'estructura l'organització de l'entitat comptaran amb una presidència i un màxim de dues vicepresidències.”

La proposta s'aprova per unanimitat.

En l'apartat de deliberacions destaquen les intervencions següents:

El President vol fer un agraïment especialment a les persones que han treballat en les 19 comissions sectorials que han vingut funcionant en aquest últim mandat, tant als responsables polítics al davant de les comissions, com als tècnics.

Pel que fa a la nova estructura bàsica que avui aprovem, i que coincidim amb els vicepresidents i vicepresidenta de l'FMC, és que la filosofia no és tant un repartiment de partits polítics, sinó que tothom pugui participar de l'estructura bàsica, per això s'obre la porta que si algun electe té interès en un tema concret, se li pugui proposar.

El President també agraeix l'esforç i feina dels Vicepresidents i Vicepresidenta de l'FMC per haver pogut fer aquesta tasca de repartiment de les àrees que avui proposem.

També informa que aquesta estructura surt de converses conjuntes amb l'Associació Catalana de Municipis, totes dues entitats mantenim la voluntat de trencar la dinàmica mantinguda fins ara, bàsicament el repartiment havia estat a l'ACM, els grups polítics de CiU i ERC, i a l'FMC, els grups polítics de PSC, ICV, i ERC, i per tant a partir d'ara, s'incorpora a més del grup CiU, Independents, i Unió a l'estructura bàsica.

La voluntat amb la què hem previst aquesta nova estructura és ordenar les 18 comissions sectorials existents fins ara, agrupant-les en 9 àmbits, on s'ha previst un o una President/a per Àmbit, una Vicepresidència 1a, i una Vicepresidència 2a. Aquesta és l'organització bàsica que proposem, amb els ajustos que siguin necessaris. Amb unes regles comunes pel que fa al funcionament d'aquests àmbits, l'organització i el funcionament intern seran a proposta de la Presidència i Vicepresidències de cada àrea.

S'aprova per unanimitat.

3. Constitució del Grup de Treball encarregat d'elaborar la modificació estatutària. Designació de membres

L'Assemblea General de la Federació de Municipis de Catalunya, en sessió de data 23 d'octubre de 2015, va adoptar l'acord del següent tenor literal: **“Modificació dels Estatuts de l'entitat.** La Federació de Municipis de Catalunya va aprovar la seva darrera modificació estatutària en l'Assemblea General celebrada en data 31 d'octubre de 2012. Des de llavors, determinats aspectes o àmbits de regulació de l'activitat de l'entitat relacionats amb la seva organització, la gestió econòmico-financera, l'estructura associativa i d'altres, es poden considerar susceptibles d'adaptació a les necessitats actuals i futures la satisfacció plena de les quals es requereix per al millor compliment dels objectius de l'entitat.

D'acord amb això, s'ha considerat procedent iniciar un procediment formal de modificació dels Estatuts vigents de l'FMC per tal d'adaptar-los en els àmbits regulatoris que es determini a les noves necessitats de l'entitat per tal de millorar amb criteris d'eficàcia l'activitat que defineix el seu marc d'objectius i justifica la seva base associativa.

Entre d'altres extrems, i a tall d'exemple, la continuïtat de la justificació orgànica i funcional del Consell Nacional – després de les reformes operades per virtut de la Llei 4/2008, del 24 d'abril, del llibre tercer del Codi civil de Catalunya relatiu a les persones jurídiques, en concordança amb la Llei 5/2011, del 19 de juliol-, el règim econòmico-financer, els sistemes de control intern -amb els programes de *Compliance* inclosos-, o fins i tot la incorporació de mecanismes de transformació de l'entitat, són aspectes sobre els quals hauria d'abastar una nova

regulació estatutària de l'FMC en el marc de la Llei orgànica 1/2002, reguladora del dret d'associació i d'altres disposicions legals d'aplicació.

En virtut de tot això, es proposa a l'Assemblea General que aprovi el següent **ACORD**:

ÚNIC.- Iniciar un procediment de reforma dels Estatuts de l'FMC amb la constitució d'una comissió redactora composta pel President/a, els vicepresidents/es de l'entitat i el Secretari General, a la qual podran assistir els experts que aquesta designi per tal d'elaborar una proposta de modificació dels Estatuts en els propers sis mesos, la qual s'eleva a l'Assemblea General per a la seva aprovació."

En execució de l'abans-dit acord, es proposa al Comitè Executiu, l'aprovació del següent acord:

Únic.- Constituir el Grup de Treball que s'encarregarà de la modificació dels Estatuts els qual estarà integrat pel senyor Xavier Amor i Martín, President de l'FMC i alcalde de Pineda de Mar; senyor Josep Fèlix Ballesteros Casanovas, vicepresident de l'FMC i alcalde de Tarragona; senyora Laura Campos Ferrer, vicepresidenta de l'FMC i alcaldessa de Montcada i Reixac; senyor Josep Salom Ges, vicepresident de l'FMC i alcalde de Tona i senyor Toni Massana i Ubach, vicepresident de l'FMC i alcalde de Vacarisses, i el Secretari General de l'FMC, senyor Juan Ignacio Soto Valle. L'esmentat Grup de Treball comptarà amb l'assistència tècnica d'un lletrat expert. El calendari dels treballs es proposarà per la Presidència pel període comprès entre el 15 de gener i el 15 de maig del 2016.

S'aprova per unanimitat

4. Proposta relativa a la designació dels membres de l'FMC a les comissions mixtes i òrgans de participació i col·laboració amb la Generalitat de Catalunya. 1a Fase

Atès que com a conseqüència de la renovació dels òrgans de govern de l'entitat i de la modificació de la representació local dels membres de l'FMC una vegada constituïdes les noves corporacions locals, procedeix la designació de nous membres –titular i suplent- en el sí de les diferents comissions mixtes i òrgans de col·laboració i participació de l'FMC amb la Generalitat de Catalunya.

Els òrgans, comissions, consells i juntes en els quals es proposa en una primera fase efectuar nous nomenaments són les següents:

1. COMISSIÓ DE GOVERN LOCAL DE CATALUNYA (Departament de Governació i Relacions Institucionals)
2. COMISSIÓ MIXTA DEPARTAMENT D'ENSENYAMENT-FMC-ACM (Departament d'Ensenyament)
3. COMISSIÓ DE SEGUIMENT DE L'ACORD MARC DE COOPERACIÓ DEPARTAMENT-FMC-ACM (CONTRACTE-PROGRAMA) (Departament de Benestar i Acció Social)
4. COMISSIÓ DE COOPERACIÓ LOCAL (CCLC) (Departament de Governació i Relacions Institucionals)
5. CONSELL DE DIRECCIÓ DEL SISTEMA D'OCUPACIÓ I SERVEI PÚBLIC D'OCUPACIÓ DE CATALUNYA (Departament d'Empresa i Ocupació)
6. JUNTA DE GOVERN DEL FONS DE GESTIÓ DE RESIDUS DE CATALUNYA (Departament de Territori i Sostenibilitat)
7. COMISSIÓ DE POLÍTICA TERRITORIAL I URBANISME DE CATALUNYA (Departament de Territori i Sostenibilitat)
8. COMISSIÓ MIXTA DEPARTAMENT DE CULTURA-FMC-ACM (Departament de Cultura)
9. CONSELL DE DIRECCIÓ DEL CATSALUT (Departament de Salut)
10. CONSELL CATALÀ DE LA MOBILITAT (Departament de Territori i Sostenibilitat)
11. CONSELL D'ADMINISTRACIÓ DE L'AGÈNCIA CATALANA DE L'AIGUA (Departament de Territori i Sostenibilitat)
12. CONSELL DE LA XARXA D'ABASTAMENT TER-LLOBREGAT (Departament de Territori i Sostenibilitat)

D'aquesta relació i a la vista de la necessària proposta per part dels grups de renovar les seves propostes, el President sotmet a la consideració del Comitè Executiu procedir en aquesta sessió a la designació dels

membres de la Comissió de Govern Local de Catalunya conforme diferint la resta al moment en que els grups efectuïn les seves propostes i facultant la Presidència per efectuar els nomenaments, dels quals es donarà compte al Comitè Executiu a la propera sessió ordinària. Els membres que es proposa representin l'entitat en la Comissió de Govern Local són els següents: COMISSIÓ DE GOVERN LOCAL DE CATALUNYA (Departament de Governació i Relacions Institucionals)

6 representants electes:

1. Xavier Amor, President de la Federació de Municipis (PSC)
2. Maria José Beltrán, alcaldessa de Tivenys (PSC)
3. Ester Pujol, alcaldessa de Tiana (PSC)
4. Miquel Arisa, alcalde de Centelles (PSC)
5. Laura Campos, alcaldessa de Montcada i Reixac (ICV)
6. Antoni Massana, alcalde de Vacarisses (ERC)

A proposta de la Presidència, se sotmet a la consideració del Comitè Executiu el següent acord:

Primer.- Designar els representants següents a la COMISSIÓ DE GOVERN LOCAL DE CATALUNYA (Departament de Governació i Relacions Institucionals)

6 representants electes:

1. Xavier Amor, President de la Federació de Municipis (PSC)
2. Maria José Beltrán, alcaldessa de Tivenys (PSC)
3. Ester Pujol, alcaldessa de Tiana (PSC)
4. Miquel Arisa, alcalde de Centelles (PSC)
5. Laura Campos, alcaldessa de Montcada i Reixac (ICV)
6. Antoni Massana, alcalde de Vacarisses (ERC)

Segon.- Pel que fa referència a la resta d'òrgans que han estat descrits a la part expositiva del present acord, el Comitè Executiu faculta àmpliament el President per efectuar els nomenaments, a proposta dels vicepresidents de l'entitat. D'aquests nomenaments se'n donarà compte al Comitè Executiu en la propera sessió ordinària que celebri.

Tercer.- Per la Secretaria General s'emetrà certificat d'aquest acord als efectes de la comunicació als diferents òrgans als quals es refereix l'apartat primer d'aquest acord.

La proposta s'aprova per unanimitat.

En l'apartat de deliberacions destaquen les intervencions següents:

Pel que fa referència a la resta dels òrgans descrits amb anterioritat, el President proposa que, atès que els diferents grups han de procedir a emetre les seves propostes, aquests nomenaments es podrien formalitzar a través d'una Resolució de la Presidència, una vegada els vicepresidents hagin formulat les propostes relatives als seus grups.

5. Programa de *Compliance*. Ratificació, si escau, de la Resolució de Presidència de data 19 d'octubre de 2015, d'aprovació del Programa de *Compliance* de l'FMC

En l'Assemblea General de l'entitat celebrada el passat 10 d'abril de 2015 aquesta Presidència va manifestar el seu compromís d'aprovar un programa de *Compliance* de la nostra organització, de conformitat a les previsions establertes a la Llei Orgànica 1/2015, de 30 de març, que obliga a totes les persones jurídiques a comptar amb un programa de prevenció o de *Compliance*.

La nostra entitat, com a persona jurídica de naturalesa jurídico-privada, esdevé obligada a comptar amb un programa de prevenció o de *Compliance*, de conformitat amb les obligacions que se'n deriven de la LO 1/2015 (esmentada). D'aquí el compromís efectuat davant l'Assemblea General de la seva elaboració i aprovació.

En execució d'aquest compromís, el Catedràtic de Dret Penal de la UB Fermín Morales Prats ha elaborat un programa de prevenció o de *Compliance* en matèria penal en ordre a la implantació d'un sistema eficaç de

prevenció de riscos per protegir l'entitat d'una possible responsabilitat en aquest ordre, de conformitat amb el que disposa l'esmentada Llei Orgànica 1/2015, de 30 de març, de modificació del Codi Penal. El document elaborat ja contempla les normes, instruccions i mesures que l'entitat ha aprovat en matèria de seguretat informàtica i de protecció de dades, en matèria de contractació i en matèria econòmico-financera.

D'acord amb tot això, proposo al Comitè Executiu l'adopció de l'acord següent:

Primer.- Ratificar la Resolució de Presidència de data 19 d'octubre de 2015 que s'adjunta i per la qual es va aprovar el programa de *Compliance* que s'acompanya en Annex I, el qual s'integra en aquest acord a tots els efectes legals.

Segon.- Mentre no s'aprovi una modificació dels Estatuts de l'entitat, el Comitè Executiu, com a òrgan de supervisió i control, assigna al Secretari General de l'entitat la funció de "*compliance officer*", responsable d'establir les normes i l'aplicació dels procediments per assegurar que els programes de compliment en tota l'entitat siguin eficaços, aplicats i respectats per tot el personal de l'FMC.

La proposta s'aprova per unanimitat.

En l'apartat de deliberacions destaquen les intervencions següents:

El Secretari General informa que aquest document de *Compliance* s'afegeix a les instruccions internes de contractació, les normes de funcionament administratiu i control intern, amb l'objecte de dotar a l'entitat d'eines per evitar mala praxis. Aquest document -d'igual manera que els anteriors- es farà públic al Portal de Transparència de l'FMC.

6. Ratificació, si escau, de les observacions a diferents projectes normatius elaborades pels serveis tècnics i jurídics de l'FMC

Relació de normatives que en tràmit de consulta i informació pública l'FMC ha presentat observacions:

a) Projecte d'Ordre per la qual s'estableix la vacunació antiràbica obligatòria i altres mesures sanitàries bàsiques per als animals de companyia

La finalitat de l'Ordre és establir l'obligació de vacunar anualment els gossos, gas i fures de més de dotze setmanes d'edat enfront la malaltia de la ràbia, i fixar una pauta mínima anual per al tractament antihelmíntic preventiu de l'equinococcosi en gossos. Es tracta de dues malalties zoonòtiques –ràbia, vírica; i equinococcosi, parasitària-, que poden afectar l'home, essent els animals domèstics i peridomèstics els principals vectors de transmissió. El DARP argumenta que la mesura s'adopta per raons sanitàries i de salut pública.

Activitat de l'FMC en relació a aquesta disposició: el text sotmès a audiència es va traslladar a valoració dels membres del Consell Assessor de Salut, dels representants de l'FMC a la Comissió assessora en matèria de gossos considerats potencialment perillosos –veterinaris locals-, i del Servei d'Epidemiologia de l'Agència de Salut Pública de Barcelona (ASPB), coincidint en la necessitat d'un estudi d'avaluació dels riscos de les zoonosis previ a l'establiment de les mesures sanitàries previstes al projecte d'ordre que se'ns sotmet a consulta.

Consideracions: des del punt de vista dels interessos de l'Administració Local, la legislació en matèria de protecció dels animals (DL 2/2008) estableix la responsabilitat municipal de la captura, la cura i la manutenció dels animals de companyia abandonats o perduts. Així, el compliment de les noves mesures sanitàries aplicables a gossos, gats i fures suposarà un increment de despesa per a CAAD i gosses municipals, i, en el cas de colònies controlades de gats convé destacar que és pràcticament d'impossible compliment, atès que implica la captura anual dels animals per vacunar-los i desparasitar-los.

Aquest esforç econòmic i de recursos humans derivat de la implementació de l'Ordre no troba justificació en la protecció de la salut humana, a criteri de l'autoritat sanitària (DS), i en opinió del Servei d'Epidemiologia de l'ASPB, que afirmen que no estem davant situació endèmica de ràbia, ni tampoc es donen dades d'augment de taxes

d'incidència o prevalença d'equinococosi a Catalunya, i que consideren que la mesura per garantir la salut pública en humans és un bon control fronterer dels animals procedents d'una zona endèmica.

Com a conclusió, i a la vista dels antecedents, des de l'FMC entenem necessari un informe d'avaluació dels riscos de penetració de la malaltia i un estudi de les possibles mesures a emprendre per orientar l'ordenació normativa sobre la vacunació antiràbica i el tractament i la prevenció de l'equinococosi.

D'acord amb tot això, a proposta del Secretari General, proposo al Comitè Executiu l'adopció de l'acord següent:

Únic.- Ratificar, si escau, les observacions presentades pels serveis jurídics i tècnics de l'FMC, en relació a la normativa anterior.

b) Projecte de Decret pel qual es crea l'Observatori de la Seguretat Viària

El projecte de decret que ha estat estudiat i analitzat té per objecte la creació de l'Observatori de Seguretat Viària, al temps que estableix les seves funcions, la seva composició i el seu funcionament.

L'Observatori es constitueix com un òrgan col·legiat de consulta, col·laboració i participació, i té com a finalitat impulsar les polítiques de seguretat viària que contribueixin a la reducció de la sinistralitat a la xarxa viària catalana. Té funcions de caràcter consultiu, d'informació, d'investigació, de documentació i d'avaluació de les polítiques de seguretat viària. Aquest òrgan està adscrit al Servei Català de Trànsit. En la seva projecció local, l'Observatori ha de proposar actuacions de col·laboració amb el món local amb la finalitat de reduir els accidents de trànsit en l'àmbit urbà, així com també haurà de fer difusió de les bones pràctiques on es recullen les millors intervencions desenvolupades a nivell local., a fi de millorar la situació de la seguretat viària a Catalunya. Actualment, el Servei Català de Trànsit ja treballa amb 175 ajuntaments que representen el 85% de la població de Catalunya, a través dels Plans Locals de Seguretat Viària, sent aquesta la base de col·laboració per compartir noves actuacions per reduir la sinistralitat viària urbana.

En tractar-se d'un òrgan col·legiat en el qual poden tenir representació altres departaments de la Generalitat, la seva creació i regulació es determina mitjançant un decret aprovat pel Govern. S'ha de dir també que el funcionament d'aquest òrgan no comporta cap increment de la despesa en els pressupostos de la Generalitat de Catalunya, atès que la seva aplicació es realitzarà amb els mitjans personals i materials propis del Servei Català de Trànsit. Així mateix, cal tenir en compte que l'assistència a les reunions de l'Observatori o de qualsevol dels seus grups de treball no genera cap dret econòmic en concepte d'indemnització o dietes per a cap dels seus membres.

Activitat de l'FMC en relació a aquesta disposició normativa: el text sotmès a audiència es va traslladar a valoració dels serveis tècnics i jurídics de l'entitat vinculats a la Comissió de Prevenció i Seguretat.

Consideracions

L'FMC va fer una valoració positiva en general del projecte de decret objecte d'estudi, però al mateix temps es va demanar una modificació en la determinació del nombre de vocalies assignades a les entitats municipalistes. L'article 5.c) del projecte de decret estudiat (versió d'informació pública), només assignava una única vocalia a les entitats municipalistes locals, consideràvem que se'ls hi hauria de d'atribuir dues vocalies, una per a cadascuna de les Entitats Municipalistes (FMC i ACM). Aquest increment es justificaria, no només per l'existència de dues entitats més representatives dels ens locals, segons la legislació de règim local (art. 133.4 del Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya), sinó també per les competències que tenen reconegudes els ens locals en matèria de trànsit urbà, que justificarien per si mateix, l'increment de la seva representativitat local en els òrgans de l'Observatori. Per tot això, l'FMC va sol·licitar la reformulació del redactat de l'art. 5, lletra c, per tal la nova redacció contemplés, expressament, l'atribució de dues vocalies a les entitats associatives dels ens locals.

Cal a dir que la petició formulada per l'FMC respecte a la modificació de l'art. 5.c han estat recollides en la versió final aprovada pel Govern de la Generalitat del Decret 167/2015, de 21 de juliol, de creació de l'Observatori de la Seguretat, publicat en el DOGC del 23 de juliol de 2015, amb la següent redacció: "*c) Set vocals nats, d'entre els quals tres representants de les universitats catalanes o col·legis professionals, dos representants de les associacions de víctimes d'accidents de trànsit i dos representants de les entitats municipalistes, designats per la presidència de l'Observatori, a proposta d'aquestes entitats*".

D'acord amb tot això, a proposta del Secretari General, proposo al Comitè Executiu l'adopció de l'acord següent:

Únic.- Ratificar, si escau, les observacions presentades pels serveis tècnics i jurídics de l'FMC, en relació a la normativa anterior.

c) Projecte de Decret pel qual s'aprova el Reglament de desenvolupament del Fons d'atenció solidària de subministraments bàsics

L'objecte del projecte de decret és el desplegament reglamentari de la previsió recollida a l'apartat segon de la disposició addicional primera de la Llei 20/2014, del 29 de setembre, de modificació de la Llei 22/2010, del 20 de juliol, del codi de consum de Catalunya, pel qual es crea el Fons d'atenció solidària de subministraments bàsics.

Els recursos econòmics del Fons s'han de destinar a donar suport econòmic a les unitats familiars en situació de vulnerabilitat econòmica que no poden complir els compromisos de pagament dels subministraments d'aigua, gas i electricitat, i que han exhaurit els mecanismes de resolució de conflictes, d'acord amb el que preveu l'article 202-4 i les definicions de l'article 111-2 del Codi de Consum de Catalunya.

L'activitat de l'FMC respecte a aquesta proposta normativa: els responsables de la Comissió de Benestar Social i del Consell Assessor de Consum de l'entitat van formular observacions al text sotmès a informació pública.

El document d'observacions consta d'una consideració prèvia, d'unes consideracions generals i d'unes consideracions a l'articulat. En la consideració prèvia es manifesta el rebuig de l'FMC al recurs d'inconstitucionalitat interposat pel Govern de l'Estat contra la Llei 20/2014, de 29 de desembre, de modificació de la Llei 20/2014, de 20 de juliol, del Codi de consum de Catalunya, que crea el Fons d'atenció solidària de subministraments bàsics objecte de desplegament reglamentari pel projecte normatiu que ens ocupa. En la part de consideracions generals es posa de relleu que aquest és un projecte normatiu d'afectació local. Finalment, quant a les consideracions a l'articulat, es proposa, en primer lloc, una esmena d'addició a l'article 2, on s'especifiqui que els convenis de col·laboració a subscriure per les empreses subministradores d'energia es formalitzaran amb el Departament competent en matèria de consum de la Generalitat de Catalunya. I en segon lloc, la revisió de l'article 5, relatiu a la tramitació de sol·licituds de les empreses subministradores de serveis bàsics.

D'acord amb tot això, a proposta del Secretari General, proposo al Comitè Executiu l'adopció de l'acord següent:

Únic.- Ratificar, si escau, les observacions presentades pels serveis tècnics i jurídics de l'FMC, en relació al Projecte de Decret pel qual s'aprova el Reglament de desenvolupament del Fons d'atenció solidària de subministraments bàsics.

d) i e) Programa de mesures del pla de gestió del districte de conca fluvial de Catalunya per al període 2016-2021 i del Pla de gestió del districte de conca fluvial de Catalunya per al període 2016-2021

En ambdós instruments, el Pla de gestió del districte de conca fluvial de Catalunya (2016 – 2021) i el seu Programa de mesures, s'integra la planificació hidrològica del districte de conca fluvial de Catalunya, corresponent al segon cicle (2016-2021), un cop ha finalitzat el primer cicle de planificació (2009-2015). El Programa de mesures s'acompanya d'un Pla econòmic-financer i de l'estudi ambiental estratègic.

Activitat de l'FMC en relació a aquesta disposició legislativa: el textos sotmesos a informació pública es van traslladar als membres de la Comissió de Medi Ambient de l'FMC, els quals van formular un document d'observacions que es va lliurar al DTIS.

Consideracions: Des del punt de vista jurídic, s'han formulat unes observacions de caràcter general quant a:

- La necessitat que es garanteixi la seguretat jurídica dels electes davant dels retards en l'execució d'actuacions de sanejament planificades, que són imputables a l'ACA
- L'habilitació de recursos més enllà dels provinents del cànon de l'aigua.
- L'eliminació d'incerteses en gairebé la meitat de les previsions econòmiques del Pla.
- La revisió del Pla Econòmic Financer.
- La disponibilitat del recurs per a l'abastament als sistemes Muga i Ter-Llobregat.
- L'increment en la despesa per a aqüífers i reutilització d'aigua regenerada.
- A la depuració d'aigües residuals industrials en sistemes públics de sanejament.
- A la reducció dels impactes de les descàrregues de sistemes unitaris.

- Al finançament de les despeses d'explotació de les instal·lacions de sanejament associades.
- A la necessitat de conèixer el Pla de gestió de riscos d'inundació, actualment en fase de redacció.
- A la participació dels ens locals en la despesa en R+D+I en la gestió de l'aigua i la preservació i millora del medi aquàtic.

Alhora, l'FMC s'ha ofert a col·laborar amb l'ACA en la concreció de les mesures per atendre aquestes reivindicacions.

D'acord amb tot això, a proposta del Secretari General, proposo al Comitè Executiu l'adopció de l'acord següent:

Únic.- Ratificar, si escau, les observacions presentades pels serveis jurídics de l'FMC, en relació a la normativa anterior.

f) Document de Treball del Pla de Museus de Catalunya 2015-2025

El document de treball del Pla de Museus 2015-2025 presentat pel Departament de Cultura, el 30 de juliol de 2015, constitueix un avanç rellevant respecte als documents anteriors, l'Avanç del Pla fet públic el març de 2012, i el Pla anterior, presentat el 2007-2008. Aquest document representa un avanç respecte a l'anterior, perquè en aquesta ocasió, el Pla està contextualitzat amb un relat coherent amb objectius i línies estratègiques, i amb un seguit de propostes operatives, tot i que del text es desprenen desequilibris i indefinicions en aspectes clau.

En el document presentat per l'FMC al Departament de Cultura es manifesta la perplexitat per l'aparició del nou Pla en mig del període d'estiu, amb el prec a més a més per part del Departament, que les entitats locals presentessin al·legacions en el termini d'un mes (setembre de 2015), en plena campanya electoral, i amb el govern pràcticament en funcions, després de més de tres anys sense novetats en relació a l'Avanç del Pla presentat el març de 2012, i sense resposta o retorn de les al·legacions que hi va presentar l'FMC, a petició del Departament, al maig de 2012.

L'activitat de l'FMC respecte a aquest document de treball ha estat tant la valoració tècnica com política dels responsables de la Subcomissió de Cultura.

Consideracions

El document presentat per l'FMC al Departament de Cultura, i defensat en el marc de la reunió de la Junta de Museus de Catalunya celebrada el 30 de setembre d'enguany, consta de 8 apartats on es plantegen les diferents reflexions i aportacions amb l'objecte de millorar el text del document de treball del Pla presentat pel Departament.

- *Introducció*
- *Diagnòstic:* destaquem la falta de visualització en el Pla de la realitat dels museus a Catalunya, ja que segons dades del propi Departament 90 del 115 museus registrats pertanyen a l'Administració Local.
- *Filosofia del Pla-*els museus com a servei públic:- tot i que es comparteix la filosofia de fons en relació a l'existència de la cooperació entre museus, ens preocupa alguns aspectes destacats que es troben al llarg del text com la resignació en les retallades de la despesa pública, l'autofinançament, l'externalització dels serveis educatius i el foment del desenvolupament de les empreses culturals del sector, en detriment dels recursos professionals propis i de qualitat...entre d'altres.
- *Organismes participats:* es proposa la creació de la Mancomunitat de Museus de Catalunya com una taula de concertació nacional de polítiques i inversions de les administracions públiques en museus, entre Govern i Administració Local, ens sembla correcte i adient l'existència permanent d'instruments de diàleg i d'acords, però caldria replantejar el nom. Aquest diàleg no s'ha de centrar únicament entorn al finançament, sinó també hi ha aspectes com la planificació i concertació de polítiques que han de ser també objecte d'acord entre les dues administracions. Per això, es recorda de l'existència d'una Comissió Mixta entre el món local i la Generalitat (fa més de dos anys que no es reuneix) com un marc efectiu per aquest diàleg. Així com també, la Junta de Museus on el món local hi participa.
- *Barcelona ciutat:* el document no contempla prou acuradament l'especificitat de la ciutat de Barcelona.

- *Xarxes temàtiques*: ens sembla correcte la participació dels museus local especialitzats en les xarxes nacionals previstes, encapçalades i liderades pels museus nacional, però encara demanen una mica més de flexibilitat que permeti alguns museus pluridisciplinars participar en més d'una xarxa.
- *Xarxes territorials. Els SAM's*: ens sembla correcte el desenvolupament de xarxes territorials de mesos (ja creades en alguns territoris), impulsades per la Generalitat i les respectives diputacions. Creiem que els millors interlocutors al territori per a la seva creació, tal com preveu el Pla, són les diputacions, com a coneixedores de la realitat del territori. Pel que fa a l'actual model de governança de les xarxes territorials tal com es planteja en el text del Pla és confús, per això l'FMC demana un model clar, però al temps flexible, i adaptat a la realitat de cada territori. Des de l'FMC apostem clarament per l'existència d'una oficina tècnica- SAM-com la que ja formula el Pla, que coordini i impulsi cada xarxa (o més d'una).

Serveis de l'Agència Catalana del Patrimoni Cultural (ACPC): l'ACPC, tal com la defineix el Pla, serà a més de l'instrument que gestionarà el Pla i tutela les xarxes, serà un òrgan executiu que subministra serveis als museus, en matèria de restauració, comercialització, educació, et. El capítol que regula aquest òrgan resulta confús en la redacció del document de treball, per això l'FMC demanava la necessitat de diferenciar entre els serveis que prestaran els museus nacionals-capçalera a les xarxes temàtiques, els serveis que prestaran el SAM a les xarxes territorials i els serveis que prestarà l'Agència. Cal més concreció. Els museus, i més concretament, els municipals, necessiten el suport de les administracions superiors perquè custodien un patrimoni que va més enllà de l'àmbit local i forma part de les col·leccions de tot el país.

D'acord amb tot això, a proposta del Secretari General, proposo al Comitè Executiu l'adopció de l'acord següent:

Únic.- Ratificar, si escau, les observacions presentades pels serveis tècnics i jurídics de l'FMC, en relació al Document de Treball del Pla de Museus de Catalunya 2015-2025 (a la versió presentada pel Departament de Cultura el 30 de juliol de 2015)

La proposta s'aprova per unanimitat.

En l'apartat de deliberacions destaquen les intervencions següents:

El President informa del funcionament habitual pel que fa a la normativa sobre la qual l'FMC ha d'informar, i que és d'afectació local. Per norma, els serveis jurídics de l'FMC estudien el text normatiu en tràmit d'audiència o bé d'exposició pública, i al temps també es dona suport des de l'àmbit de les comissions. En alguns casos, prèviament al tràmit d'audiència o període d'informació pública, s'ha treballat i consensuat amb els diferents departaments de la Generalitat promotors de la norma.

Bàsicament avui presentem un resum de les alegacions que hem presentat a les diferents normatives estudiades i analitzades, i volem donar comptes del què s'ha fet.

7. Informació relativa a la Comissió de Govern Local (Sessions de 8 de juny i de 30 de juliol de 2015)

Vist els acords relatius a la sessió de la Comissió de Govern Local de Catalunya del 8 de juny de 2015, que tot seguit es detallen:

“ 2. Avantprojecte de Llei d'arquitectura

La finalitat de l'Avantprojecte és fomentar el valor de la creació arquitectònica, tal i com recomanen els organismes europeus, que aconsellen adreçar esforços a millorar el coneixement de l'arquitectura i el disseny urbanístic dels ciutadans i dels promotors.

L'Avantprojecte s'estructura en tres capítols. El primer capítol defineix l'arquitectura i els seus valors i estableix les finalitats de la Llei, alhora que determina que la creació arquitectònica és d'interès públic i ha de ser objecte de mesures de divulgació i impuls per part de les administracions.

El segon capítol estableix un conjunt de mesures adreçades a la divulgació de l'arquitectura i l'impuls de la qualitat arquitectònica. Crea el Premi Catalunya d'Arquitectura per reconèixer les millors aportacions de l'arquitectura i el Consell de Qualitat Arquitectònica de Catalunya, com a òrgan assessor i consultiu de la Generalitat en la matèria. També es regulen els organismes consultius de qualitat arquitectònica que poden crear les administracions locals, els quals hauran d'informar les llicències urbanístiques per a l'execució d'obres. Cal remarcar aquí l'obligació que s'imposa a les administracions locals de fomentar i promoure la qualitat arquitectònica per mitjà del planejament urbanístic i els plecs de contractació de projectes d'obres.

Finalment, el capítol tercer s'ocupa de les normes que s'hauran de tenir en compte en els processos de contractació de la creació arquitectònica. En primer lloc, es determina que el Govern, a proposta del Consell de Qualitat Arquitectònica de Catalunya, aprovarà uns valors orientatius que hauran de servir per calcular els preus dels contractes de serveis per a la redacció de projectes i instruments de planejament urbanístic i els d'execució d'obres, de forma que es garantirà que el preu sigui adequat per a l'efectiu compliment del contracte, evitant les baixes econòmiques en detriment de la qualitat. També aprovarà instruccions referents als criteris de valoració de les proposicions tècniques que incorporen valors inherents a l'arquitectura.

En segon lloc, en aquest capítol es regula la composició i el funcionament dels jurats i comitès d'experts dels concursos d'idees o dels contractes de serveis de creació arquitectònica, en els que es garanteix la presència pluridisciplinària d'experts amb titulació i coneixements equivalents als licitadors i es reforça la transparència i la publicitat de la contractació.

Igualment, s'estableixen especificitats per als concursos d'idees i la contractació dels serveis del procés de creació arquitectònica. El concurs d'idees sols es podrà utilitzar quan l'Administració necessiti disposar d'idees o propostes diferents a l'hora d'adoptar una decisió. Aleshores haurà d'intervenir un jurat i el contracte de serveis de redacció del projecte corresponent haurà de ser objecte d'una nova licitació amb publicitat. Quant a la contractació de serveis del procés de creació arquitectònica, es garanteix la continuïtat de tasques entre la redacció del projecte i la direcció d'obres, procurant que ambdues siguin realitzades pel mateix arquitecte. I entre el redactor del projecte i l'empresa constructora s'estableix la necessària coordinació i col·laboració, tot i que per garantir la total independència entre ambdós, s'estableix el caràcter excepcional de la contractació conjunta de redacció del projecte i execució de l'obra.

Per últim, s'estableixen especificitats en la contractació de la redacció dels instruments de planejament i els projectes d'urbanització, per garantir que la qualitat arquitectònica sigui un element puntuable de l'oferta, per sobre dels criteris econòmics.

Consideracions

L'única al·legació que va formular la Federació de Municipis de Catalunya durant el tràmit d'audiència feia referència al Consell de Qualitat Arquitectònica de Catalunya, en el que es considerava que calia assegurar que estaria integrat per vocals designats per les entitats associatives d'ens locals (article 9.2), doncs les decisions que aquest adopti en exercici de les seves funcions incidiran en l'àmbit competencial local. Així, quan emeti informes en àmbits singulars o d'especial interès i quan proposi els criteris i els continguts tècnics en matèria de qualitat arquitectònica o les instruccions referents als criteris de valoració de les proposicions tècniques i els valors orientatius per calcular els preus dels contractes.

En data 3 de juny de 2015 es va celebrar una reunió a la Direcció General d'Urbanisme on es va acordar que el redactat d'aquest article garantirà que en la composició del Consell hi haurà representants dels governs locals.

Valoració

Els representants de l'FMC van emetre el seu vot favorable.

3. Projecte de decret de derogació del Decret 148/2001, de 29 de maig, d'ordenació ambiental de les instal·lacions de telefonia mòbil i altres instal·lacions de radiocomunicació

L'objecte d'aquesta disposició normativa és la de derogar el contingut íntegre del Decret 148/2001, doncs el seu articulat ha quedat obsolet per altres disposicions normatives, entre elles, la Llei 12/2012, de mesures urgents de liberalització del comerç i determinats serveis, i la Llei 9/2014, de telecomunicacions.

Amb aquestes dues lleis la immensa majoria de les instal·lacions de radiocomunicació emplaçades en demarcació urbana passen a tramitar-se mitjançant el règim de comunicació o declaració responsable i, per tant, no els són exigibles els controls inicials i periòdics. Ara, el control i la inspecció seran a posteriori de l'execució de la instal·lació.

Consideracions

El Projecte de decret es va traslladar als membres de les Comissions d'Urbanisme i Medi Ambient de l'FMC, que van mostrar la seva conformitat amb el mateix.

Valoració

Els representants de l'FMC van emetre el seu vot favorable, atès el caire estrictament administratiu del text, però va plantejar la valoració i revisió de diferents aspectes que tindran una influència notable en els ciutats en l'àmbit de les telecomunicacions.

4. Projecte de decret pel qual s'aprova el reglament de la comissió de garantia del dret d'accés a la informació pública

La Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública té per funció vetllar pel compliment del dret d'accés tal com es troba regulat en la Llei de transparència. L'òrgan exercirà la seva actuació per mitjà d'actes i acords de caràcter tecnicojurídic que dictaminaran de forma gratuïta sobre les reclamacions a les resolucions en matèria d'accés a la informació pública que li siguin adreçades. La norma preveu que la Comissió ha de complir les seves funcions amb plena independència orgànica i funcional.

El Reglament de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, s'estructura en vuit capítols. El capítol I conté les disposicions generals que persegueixen garantir la independència orgànica i funcional de la Comissió. El capítol II defineix les funcions de la Comissió per vetllar pel compliment i la garantia del dret d'accés a la informació pública. El capítol III regula la composició de la Comissió, el mandat, la pèrdua de la condició de membre i els drets i deures dels seus membres. El capítol IV defineix l'organització de la Comissió. El capítol V estableix les normes de funcionament de la Comissió, on destaca el paper dels mitjans electrònics en el desenvolupament de la seva activitat. El capítol VI regula els procediments mitjançant els quals es poden tramitar les reclamacions que s'interposin contra les resolucions expressives o presumptes en matèria d'accés a la informació, on destaca particularment, per la seva novetat, la regulació del procediment de mediació que persegueix que les parts construeixin per elles mateixes una solució a la controvèrsia relativa a l'accés a la informació pública. En el cas en què les parts no acceptin la mediació o no s'arribi a un acord, se seguirà el procediment amb resolució. El capítol VII regula els mitjans a disposició de la Comissió per al correcte exercici de les seves funcions que han de garantir la seva independència orgànica i funcional. El capítol VIII estableix els canals a través dels quals es duen a terme les relacions institucionals de Comissió.

Consideracions

Des del punt de vista jurídic, quan el text es va sotmetre a la nostra audiència, es va considerar que la Federació de Municipis de Catalunya no calia que presentés cap al·legació a aquest Projecte de decret, atès que aquest s'adequa a la Llei 19/2014 que desenvolupa.

Valoració

Els representants de l'FMC van emetre el seu vot favorable, però posant de manifest les dificultats que l'aplicació d'aquesta normativa tindrà per a molts municipis petits a l'hora de poder disposar de tota la informació a l'abast de les persones interessades, per això es demanava que les institucions superiors facilitessin les eines necessàries als ajuntaments per poder garantir el dret d'accés a la informació pública.

Punt 5. Projecte de Decret del procediment per obtenir els informes previstos a l'apartat 4 de l'article 7 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local

Aquest projecte de Decret té per objectiu la regulació del procediment perquè els ens locals obtinguin els informes previstos en l'article 7.4 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local, per a l'exercici de les competències dels ens locals distintes de les pròpies i de les atribuïdes per delegació.

Consideracions

Pel que fa a l'oportunitat d'aquesta regulació, l'FMC la valora positivament, per bé que considera que caldria modificar el redactat d'alguns preceptes del Decret, tal i com va manifestar durant el tràmit d'informació pública:

- Article 2. Exercici de les competències dels ens locals distintes de les pròpies o de les atribuïdes per delegació. Es proposa que l'apartat 4 quedi redactat de la següent manera:

"4. La sostenibilitat financera del conjunt de la hisenda de l'ens local queda garantida quan l'exercici de la competència distinta de la pròpia i de l'atribuïda per delegació no supera la seva capacitat per finançar els compromisos de despesa presents i futurs de conformitat amb el que estableix la legislació sobre estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera i, per tant, compleix el nivell exigít per amb els indicadors de solvència previstos en la normativa de tutela financera dels ens locals, dins dels límits de dèficit, deute públic i morositat de deute comercial, de conformitat amb el que estableix la legislació sobre estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera."

Justificació: fer servir l'expressió "límits de dèficit" no és prou ajustada, conforme a la normativa constitucional i d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, doncs, segons determina l'art. 135.2 de la CE, les entitats locals, actualment, ja no poden tenir dèficit i han de presentar una situació d'equilibri pressupostari. Per aquest motiu considerem que fora necessari obviar aquesta referència (i si es manté, en tot cas, substituir-la per la de "capacitat de finançament").

- Article 3. Sol·licituds dels informes previs. Es proposa modificar l'apartat 2 en el sentit següent:

"2. A la sol·licitud dels informes, s'hi ha d'adjuntar la documentació següent:

a) Una memòria que valori la inexistència de duplicitats o d'execució simultània del servei públic o activitat objecte de l'exercici de la competència distinta sol·licitada, signada pel president o presidenta de l'ens local que formuli la sol·licitud.

Aquesta memòria ha de justificar els aspectes següents:

- L'interès públic de l'ens local en l'exercici de la competència distinta sol·licitada per satisfer una necessitat dels veïns.

- Les característiques del servei públic o l'activitat objecte de l'exercici de la competència distinta sol·licitada.

- Les prestacions concretes que el servei públic o l'activitat generarà en la ciutadania.

- Que el servei públic o l'activitat no estigui atribuïda expressament per llei a una altra Administració pública, ni que s'incorri en un supòsit d'execució simultània.

- Que l'ens local tingui garantida la prestació dels serveis mínims obligatoris que per llei li corresponen.

b) Una memòria que valori la sostenibilitat financera de la nova competència distinta sol·licitada. Aquesta memòria s'ha d'acompanyar dels informes següents:

b.1) Informe de la intervenció local sobre els costos i els ingressos que suposa l'exercici de cada competència i el seu reflex, tant en el pressupost d'assumpció de la competència com en aquells previstos en el pla pressupostari a mitjà termini, exigít per la normativa sobre estabilitat pressupostària en vigor, amb l'anàlisi de la incidència sobre els aspectes següents:

- Estalvi net, romanent de tresoreria per a despeses generals i nivell de deute consolidat sobre ingressos corrents liquidats de l'ens local en els termes establerts en el Text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, aprovat pel Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de maig, en la resta de normativa vigent en matèria d'endeutament.

- Regla de despesa, estabilitat pressupostària i nivell de deute públic, així com el període mitjà de pagament als proveïdors de l'ens.

- Les dades generals del pla pressupostari a mitjà termini s'han d'acreditar mitjançant la tramesa dels models PR-0 PR-1.2 (formulari número 9) que figuren en l'annex 4 de l'Ordre ECF/13812007, de 27 d'abril, sobre procediments en matèria de tutela financera dels ens locals. L'informe ha d'incloure les dades de la darrera liquidació pressupostària, així com les previsions de l'exercici en curs i els tres següents. Aquestes previsions han d'incorporar l'efecte de l'exercici de les noves competències distintes de les pròpies o de les atribuïdes per delegació.

b.2) Informe de la intervenció local, referit a les dades de la liquidació de l'exercici immediatament anterior, de totes les entitats que pertanyen al perímetre de consolidació, en termes de comptabilitat nacional, relatius als indicadors de solvència: estalvi net, romanent de tresoreria per a despeses generals i nivell de deute consolidat sobre ingressos corrents liquidats.

~~b.3) Informe de la intervenció local, referit a les dades de la liquidació de l'exercici immediatament anterior, així com l'últim informe trimestral del pressupost corrent sobre el compliment de la regla de despesa, dels objectius d'estabilitat pressupostària i de deute públic i període mitjà de pagament als proveïdors de l'ens."~~

Justificació: en relació a la memòria d'inexistència de duplicitats de la lletra a), considerem que fóra convenient incorporar una previsió expressa de quin ha de ser l'òrgan que l'ha de signar. En aquest sentit, cal recordar com l'actual l'Ordre ECF/138/2007, de 27 d'abril, sobre procediments en matèria de tutela financera dels ens locals, quan demana que s'aporti una memòria, sí que preveu expressament que aquesta vagi acompanyada de la signatura del president/a de l'ens local sol·licitant.

Pel que fa la memòria de sostenibilitat financera de la lletra b, i més concretament "l'informe de l'interventor ha de fer referència als ingressos i costos que suposa l'exercici de cada competència i el seu reflex al Pla pressupostari a mitjà termini" (lletra b.1), cal dir que el Pla pressupostari exigint està previst ja a l'art. 6 de l'Ordre HAP / 2105/2012, d'1 d'octubre, per la qual es desenvolupen les obligacions de subministrament d'informació previstes en la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera (en endavant LOEPSF), i aquesta regulació únicament inclou la projecció de l'exercici corrent més tres exercicis futurs (ex. 2015 + 2016 a 2018), i tampoc contempla la previsió del compliment de la regla de la despesa sobre la qual s'ha d'informar en el mateix. Per contra, el projecte de Decret estableix que s'adjunti el model PR-1.2 de l'Ordre 138/2007 de 27 d'abril, que ha d'incloure l'exercici corrent i vuit exercicis més, és a dir, bastant més que els que exigeix el MINHAP en la seva Ordre.

Per altra banda, considerem que el projecte de Decret no ha tingut en compte la darrera modificació de l'Ordre 2105/2012, d'1 d'abril, que rebaixa l'obligació del càlcul de la regla de la despesa, en el sentit següent: per a tots els municipis, sols cal fer una valoració de la regla de la despesa a finals de l'exercici; i per als municipis de població inferior a 5.000 habitants no és necessària la remissió de la informació trimestral del compliment de les ràtios de la LOEPSF.

És per això que, en relació a aquest apartat, considerem que s'hauria d'homogeneïtzar la duració del pla pressupostari a mig termini, previst i exigint en les normatives del MINHAP i en la de tutela financera de la Generalitat; i al mateix temps eliminar-lo de l'informe de l'interventor de l'apartat b.3) en relació a l'últim informe trimestral, com a mínim per als municipis de població inferior als 5.000 habitants, doncs ni la pròpia normativa de l'Estat l'exigeix, però també per a tots els municipis, ja que el compliment dels objectius d'estabilitat i la valoració de la regla de la despesa i sostenibilitat financera només tenen sentit i són comparables al final de cada exercici.

Adicionalment, i per recolzar la supressió de l'informe de l'apartat b.3), també voldríem esmentar que la remissió de la informació trimestral al MINHAP és una obligació que respon a una necessitat estadística d'EUROSTAT, únicament als efectes de la comptabilitat nacional a requeriment de la Comissió europea, però res més. I que, a nivell econòmic pressupostari, durant l'exercici es donen incompliments de les ràtios de la LOEPSF simplement per efecte de la dinàmica de l'execució pressupostària (aprovació d'incorporació de romanents de crèdit amb finançament afectat, decalatge normal entre l'execució d'ingressos i despeses), que es corregeixen en funció de l'execució a 31 de desembre.

- Disposició addicional. Segons aquesta disposició els ens locals poden continuar prestant els serveis públics o les activitats que exercien amb anterioritat a l'entrada en vigor de l'LRSAI en base a una competència impròpia "sempre que, amb la valoració dels ens locals", garanteixin la sostenibilitat financera del conjunt de la hisenda de l'ens locals i, que no incorrin en execució simultània. En aquests casos no és necessari demanar a l'Administració de la Generalitat de Catalunya, els informes preceptius i vinculants que regula el projecte de decret. Es proposa suprimir o modificar el text d' aquesta disposició addicional.

Justificació: no som partidaris d'introduir un nou element de dificultat interpretativa sobre l'aplicació retroactiva de l'LRSAI al ventall de les activitats o serveis incardinats en l'àmbit de les anomenades competències locals diferents de les pròpies. Mantenir aquesta DA, en els termes que està redactada, pot obrir la via a una situació molt més greu des del punt de vista dels governs locals, doncs l'article 7.4 no fa cap referència a la necessitat d'informar les competències diferents de les pròpies o delegades que es realitzaven abans de l'aprovació de l' LRSAI.

Valoració

Les iniciatives regulatòries que s'han dut a terme fins ara en relació amb aquesta matèria, com es el cas de la CCAA gallega o del País Basc, han estat objecte de conflicte per part de l'administració central de l'Estat, en el primer cas a través d'una reconducció interpretativa imposada per la corresponent comissió bilateral i, en el segon cas, amb una interposició de recurs davant la jurisdicció contenciosa administrativa per part de l'advocacia de l'Estat. Fora bo que si la iniciativa regulatòria no ve a través d'una llei aprovada pel Parlament de Catalunya, mantenir l'actuació per part de la Generalitat en el sentit que expressa aquesta DA, però sense una regulació expressada en aquest sentit a través d'una norma de caràcter reglamentari que afebliria encara més la cobertura legal davant d'una possible impugnació jurisdiccional per part de l'administració central de l'Estat.

Per aquesta raó, tot i valorant l'objectiu de la Disposició Addicional, els representants de l'FMC es van abstenir.

6- Projecte de decret pel qual es modifica el Decret 244/2007, de 6 de novembre, pel qual es regula la constitució i la demarcació territorial dels municipis, de les entitats municipals descentralitzades i de les mancomunitats de Catalunya

El Departament de Governació i Relacions Institucionals de la Generalitat de Catalunya està impulsant l'elaboració del Mapa Municipal de Catalunya, la qual cosa comporta la delimitació dels termes de tots els municipis del territori, a escala 1:5.000 i en format digital.

El Projecte que ara es tramita té la voluntat d'agilitzar i simplificar els procediments relatius a la delimitació dels termes municipals i evitar que els expedients de delimitació que conformen el Mapa municipal de Catalunya puguin ésser aturats en determinades circumstàncies. Una de les mesures que s'articula per evitar això és habilitar al titular de la direcció general competent en matèria d'Administració local per prendre les mesures necessàries per al seu impuls.

Consideracions

Les observacions que ha formulat la Federació de Municipis de Catalunya durant el tràmit d'audiència s'han adreçat precisament a la forma com es regulava aquesta habilitació en favor del Departament de la Generalitat, perquè entenem que podria menystenir les competències locals en aquesta matèria.

En la redacció vigent l'inici de l'expedient de delimitació correspon al Ple i el Departament pot instar a l'Ajuntament perquè aprovi l'inici de l'expedient i nomeni els membres de la comissió municipal de delimitació. En el Projecte que es va sotmetre a audiència es pretenia atorgar la competència per iniciar els expedients de forma indistinta als ajuntaments i al titular de la direcció general competent en matèria d'Administració local. Nosaltres consideràvem que la Generalitat no pot sostroure aquesta facultat als ajuntaments, doncs el territori és precisament el límit físic del municipi per a l'exercici de les seves competències.

Sí que estàvem d'acord en què, en un context d'excepcionalitat, la norma pogués articular un mecanisme per tal que en supòsits molts concrets davant la inactivitat municipal es pugui iniciar una delimitació. Ara bé, això s'hauria de fer de manera que es garantís l'opinió del món local en aquesta presa de decisió, per mitjà de la Comissió de Delimitació Territorial, la qual haurà d'emetre un informe proposat en el que motivi la decisió d'iniciar l'expedient, vinculant per a la direcció general competent en matèria d'Administració local.

I, tant en el cas que la delimitació la iniciï l'ajuntament com que no, s'hauria de mantenir la necessitat de motivar l'acord d'inici de l'expedient previst en la regulació vigent. L'explicació de per què s'adopta una determinada decisió administrativa sempre és bona, i més en aquest tipus de procediments on sempre hi ha propietaris afectats de finques limítrofs a cada terme municipal.

En una reunió el passat dia 3 de juny entre representants de l'FMC i de la Subdirecció general d'Assistència Jurídica i Règim Local es va acordar incorporar la nostra observació, la qual ha estat recollida en la versió del text que se sotmet a la consideració de la CGLC.

Valoració

Els representants de l'FMC van emetre el seu vot favorable.

7. Projecte de decret dels òrgans de direcció, assessorament i de participació i consulta en l'àmbit de la salut pública

Objecte

L'objecte del projecte de decret és regular les funcions, la composició i les normes de funcionament dels següents òrgans de direcció, assessorament i de consulta i participació en l'àmbit de salut pública: Consell Assessor de Salut Pública, Consell Consultiu de Salut Pública –abans denominat Consell de Participació–, Comissió Directora de Seguretat Alimentària, Comitè Científic Assessor de Seguretat Alimentària, Consell de Salut Laboral, i els nous consells territorials i de coordinació de salut pública.

Antecedents i síntesi

La Llei 2/2014, de 27 de gener, de mesures fiscals, administratives, financeres i dels sector públic va procedir a extingir la personalitat jurídica de l'Agència de Salut Pública de Catalunya, mantenint la vigència, amb rang reglamentari, de la regulació del Consell Assessor de Salut Pública, del Consell de Participació, del Consell de Salut Laboral, de la Comissió Directora de Seguretat Alimentària i del Comitè Científic Assessor de Seguretat Alimentària. També la mateixa llei d'acompanyament dels pressupostos 2014 ha extingit la personalitat jurídica dels governs territorials de salut.

El Decret 119/2014, de 5 d'agost, de reestructuració del Departament de Salut ha establert que la Secretaria de Salut Pública, i els òrgans en què s'estructura, assumeix les funcions executives pròpies de l'Agència de Salut Pública de Catalunya amb els mitjans i recursos associats i, com a tal, és l'òrgan a través del qual s'integren en el Departament de Salut els òrgans col·legiats que la Llei 18/2008 ha mantingut.

La regulació vigent continguda en el Decret 366/2011, pel qual s'aproven els Estatuts de l'ASPCAT; i en els articles 45 i 46 de la Llei 18/2009, de Salut Pública de Catalunya, tant en les funcions com en la composició, fa referència als òrgans directius de l'extingida ASPCAT, al Consell d'Administració i al Director, fet que provoca disfuncions que escau corregir, especialment pel que fa a la composició dels òrgans, amb una nova regulació adequada al model organitzatiu vigent amb l'entrada en vigor del Decret 19/2014, de reestructuració del DS. Així, les funcions reservades al Director de l'ASPCAT ara són atribuïdes al Secretari de Salut Pública; i, en la mesura que l'òrgan ho aconselli, s'estableix un règim de funcionament intern homogeni per a tots ells, i la introducció de les previsions relatives als òrgans col·legiats recollides a la Llei 26/2010, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

D'altra banda, el projecte normatiu crea una nova estructura participativa en matèria de salut pública a nivell de regió sanitària, els consells territorials i de coordinació de salut pública, en correspondència amb els òrgans de

participació comunitària territorial en el sistema sanitari públic previstos a de l'article 10 bis de la Llei 15/1990, d'ordenació sanitària de Catalunya

Consideracions

Des del punt de vista dels interessos de l'Administració local, i com a conclusions, es formulen les següents observacions:

- L'FMC considera que la tècnica d'introduir modificacions a la Llei 18/2009, de 22 d'octubre, de salut pública, mitjançant la Llei 2/2014, de 27 de gener, de mesures fiscals, administratives, financeres i dels sectors públic, quan els canvis no afecten cap mesura fiscal i financera, sinó que es tracta de canvis substancials en el model del sistema públic de salut, com és el cas de l'extinció de la personalitat jurídica de l'Agència de Salut Pública de Catalunya, hauria de ser considerada una pràctica impròpia i, en certa mesura, deslleial envers les institucions amb competències en matèria de salut pública, com és el cas dels ens locals.

- En relació als òrgans col·legiats de participació específics de salut pública, en paral·lel als òrgans de participació comunitària territorial en el sistema sanitari públic, s'insta el Departament de Salut a incloure en el present projecte normatiu la previsió de creació de consells consultius i de coordinació de salut pública en l'àmbit territorial dels sectors sanitaris, tal i com es fa a nivell de regió sanitària.

- En relació a l'adequació dels òrgans col·legiats de l'estructura de salut pública preexistents a la regulació vigent, l'FMC no presenta observacions, en tant les modificacions no han afectat la representativitat de l'Administració Local en els òrgans mantinguts per la Llei 18/2009: Consell Consultiu de Salut Pública (8 vocals) i Comissió Directora de Seguretat Alimentària (2 vocalies).

Pel que fa a la valoració final no ha estat acceptada l'esmena de l'FMC de crear estructures específiques de participació en salut pública en l'àmbit territorial dels sectors sanitaris.

En coherència, i de manera anàloga al que disposa la Llei d'ordenació sanitària de Catalunya (LOSC) en relació als consells de participació dels sectors sanitaris, des de l'FMC entenem del tot necessari desplegar estructures específiques de participació en salut pública en l'àmbit territorial dels sectors sanitaris amb capacitat de mobilitzar la cooperació intersectorial i interadministrativa, i fortament lligada amb la resta de recursos locals, per a la implementació de les estratègies i intervencions en salut comunitària recollides al Pla Interdepartamental de Salut Pública (PINSAP).

Valoració

Atès que es van incorporar en la darrera versió la majoria d'aportacions proposades per les entitats municipalistes els representants de l'FMC van emetre el seu vot favorable, manifestant que a més a més s'ha de tenir en compte la participació del món local.

8. Projecte de decret dels òrgans de participació comunitària en el sistema sanitari públic de Catalunya

Objecte

L'objecte del projecte de disposició reglamentària és concretar les funcions, composició i règim de funcionament del Consell de Salut de Catalunya i dels consells de participació territorial de salut, adscrits al departament competent en matèria de salut, mitjançant els quals s'articula la participació de l'Administració local i de la societat civil en el sistema sanitari públic de Catalunya, en desplegament de l'article 10 bis de la Llei 15/1990, de 9 de juliol, d'ordenació sanitària de Catalunya (LOSC).

Síntesi

La Llei 2/2014, de 27 de gener, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic modifica la Llei 15/1990, d'ordenació sanitària de Catalunya, amb un nou article 10 bis que determina que la participació de la societat civil en el sistema sanitari públic de Catalunya s'articularà mitjançant el Consell de Salut de Catalunya i els consells de participació territorial de salut, que es creen com a òrgans col·legiats adscrit al Departament de Salut, en substitució del Consell Català de la Salut, els Consells de salut de les regions sanitàries i els Consells de salut

dels sectors sanitaris, com a estructura orgànica del CatSalut. També la Llei d'acompanyament dels pressupostos del 2014 extingeix la personalitat jurídica dels governs Territorials de Salut i estableix l'assumpció de llurs funcions pels òrgans corresponents de direcció i executius del Servei Català de la Salut i de participació del Departament de Salut.

En relació als òrgans de participació substituïts, la composició dels nous òrgans col·legiats adscrits al Departament de Salut amplia les institucions representades –corporacions professionals, proveïdors de serveis sanitaris, associacions de pacients i malalts, associacions de veïns, etc.-. I és contempla el règim especial del Consell General d'Aran, i la integració dels consells de vegueria –diputacions provincials, en tant no es constitueixin-.

Quant a les funcions, queden establertes per la LOSC; i el règim de funcionament intern serà aprovat en el si dels òrgans i, en defecte de previsió expressa, els serà d'aplicació la llei 26/2010, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques catalanes.

Consideracions i antecedents

Des del punt de vista dels interessos de l'Administració local, i com a consideració general als dos projectes normatius promoguts pel DS en tràmit de la CGLC:

- Manifestar el desacord amb la tècnica d'introduir modificacions a la Llei d'ordenació sanitària de Catalunya mitjançant lleis d'acompanyament als pressupostos, quan els canvis no afecten cap mesura fiscal i financera, sinó que es tracta de canvis substancials en el model del sistema públic de salut. En el cas concret que ens ocupa, l'extinció dels governs territorials de salut (model de cogovernança Generalitat-Administració Local).

En relació a les esmenes presentades per l'FMC en període d'informació pública -art. 2, art. 3.1.c), art. 5, art. 7.1.c), art. 10 i art. 11- , destacar que han estat estimades i recollides en la seva totalitat, posant l'accent en les següents:

- Es contempla la possibilitat de què els ens locals puguin demanar la creació de consells de participació territorial en base a demarcacions funcionals sanitàries (article 5).

- Es garanteix que els consells de participació dels sectors sanitaris siguin integrats exclusivament per Generalitat i Administració local, tot i la possibilitat de reunions conjuntes amb les corresponents comissions consultives dels sectors, a petició dels òrgans col·legiat (articles 10 i 11), preservant l'esperit de l'article 10 bis de la LOSC.

Valoració

Les esmenes presentades per l'FMC en tràmit d'informació pública del projecte de decret dels òrgans de participació comunitària en el sistema sanitari públic de Catalunya han estat recollides en la versió actual de la proposta normativa sotmesa a valoració dels membres de la CGLC.

A destacar que havien estat consensuades prèviament, en reunió celebrada en data 9 d'abril de 2015, amb el Secretari de Participació Social i Local en Salut i els representants de les comissions sectorials de salut de l'FMC i l'ACM.

Els representants de l'FMC van emetre el seu vot favorable.”

Vist les notes relatives als informes preparatoris pels temes presentats a la Comissió de Govern Local del 30 de juliol de 2015:

“ 2. Avantprojecte de llei de canvi climàtic

La nova norma s'emmarca en la política climàtica de la Unió Europea, que situa com a objectiu geoestratègic l'abandonament progressiu dels combustibles fòssils en favor de les energies renovables, amb una menor dependència de l'exterior i una aposta per l'autogeneració i l'autoconsum energètic.

El text estableix que a Catalunya la reducció d'emissions de gasos d'efecte d'hivernacle (GEH) per al 2020 és d'un 25% respecte l'any 2005, i del 80% o més l'any 2050. També preveu disminuir la vulnerabilitat de la població, els sectors socioeconòmics i els ecosistemes als impactes del canvi climàtic, a través de la integració en les diferents planificacions de les polítiques sectorials (agricultura i ramaderia, aigua, biodiversitat, boscos i gestió forestal,

energia, indústria, serveis i comerç, infraestructures, residus, salut, transport i mobilitat, turisme, universitats i recerca, urbanisme i habitatge), de mesures concretes de mitigació i d'adaptació.

La norma regula diferents òrgans. La Comissió Interdepartamental del Canvi Climàtic, òrgan col·legiat entre els diferents departaments per coordinar la planificació de les polítiques climàtiques i fer el seguiment del seu acompliment. I el Consell Català del Clima, un altre òrgan col·legiat amb el fi de canalitzar la participació pública, la informació i la consulta de les polítiques climàtiques, on hi és present el món local, per mitjà de les seves associacions representatives.

L'article dedicat a l'Administració local estableix que el Govern de la Generalitat ha de fomentar la participació dels ens locals en la planificació de les polítiques climàtiques i en els plans d'acció sectorial de cada departament, i promoure que els municipis integrin en la planificació local tant la mitigació dels gasos amb efecte d'hivernacle, com l'adaptació als impactes de canvi climàtic, tot i tenint en compte les singularitats organitzatives de l'administració local, i l'estructura socioeconòmica dels territoris. El finançament necessari per a l'execució de les mesures contemplades als plans municipals ha d'incloure l'aplicació de polítiques fiscals que incentivin les bones pràctiques, afavorint la mitigació i disminuint la vulnerabilitat, i desincentivar les males pràctiques. Aquest finançament pot ser complementat també mitjançant l'aportació econòmica de la Generalitat de Catalunya.

D'altra banda, la norma també regula la fiscalitat climàtica, tot creant l'impost sobre les emissions de CO₂ de vehicles de tracció mecànica i el Fons Climàtic. Aquest Fons es nodrirà amb els recursos econòmics procedents d'ingressos tributaris i de subhastes de drets d'emissió, i s'adreçarà les prioritats d'actuació que estableixi la Comissió Interdepartamental.

En el marc de la simplificació i la racionalització administratives, l'Avantprojecte de Llei disposa que en els procediments d'avaluació ambiental de plans, programes i projectes que es desenvolupin a Catalunya, s'hagin de valorar les emissions de gasos d'efecte hivernacle que la seva execució i gestió puguin produir, així com la vulnerabilitat davant els impactes del canvi climàtic.

Finalment, la norma també ha introduït mitjançant la disposició final onzena la garantia d'accés als recursos bàsics d'energia i aigua. En aquest sentit, es disposa que amb l'objectiu de garantir l'accés universal de tota la població a un consum mínim vital de determinats recursos bàsics, el Govern i els ens locals, han d'impulsar els mecanismes necessaris que garanteixin aquest mínim vital en el cas de subministraments d'energia elèctrica, combustibles no carburants i aigua. D'acord amb això, s'han de dissenyar tarifes socials amb preus reduïts o gratuïts que assegurin aquest mínim vital en els subministraments d'energia elèctrica, combustibles no carburants i aigua per a la població en situació de pobresa i risc d'exclusió social.

Consideracions

Els representants de les Comissions de Medi Ambient i Urbanisme de l'FMC consultats durant el tràmit d'informació pública ens van manifestar que trobaven adient el contingut dels articles que fan referència a l'Administració local, tot i no els semblava que l'Avantprojecte aportés un avanç molt rellevant pel que fa a la reducció de les emissions, atesa la poca concreció dels seus compromisos i objectius. No obstant això, consideraven que la creació de l'impost ja justificava, per si sola, la promulgació de la Llei.

Valoració

Ateses aquestes consideracions, es recomana el vot favorable.

3. Projecte de Decret sobre la comunicació prèvia d'activitats en matèria de residus i sobre el Registre general de persones productores de residus de Catalunya i el Registre general de persones gestores de residus de Catalunya, adscrits a l'Agència de Residus de Catalunya

A l'inici de les activitats de producció i gestió de residus les empreses i entitats que realitzen les activitats següents tenen l'obligació de presentar una comunicació prèvia: les que produeixin residus perillosos; les que produeixin residus no perillosos però que en generin més de 1000t/any; les activitats que estiguin exemptes d'autorització; les instal·lacions i activitats que recullin residus sense una instal·lació associada; les entitats i empreses que transportin residus amb caràcter professional, i els negociants i agents de residus. Aquesta obligació deriva de l'article 29 de la

Llei estatal 22/2011, de 28 de juliol, de residus i sòls contaminats, la qual va ser introduïda, a nivell autonòmic, en el Text refós de la Llei reguladora de residus, mitjançant la Llei 9/2011 i la Llei 2/20014.

Aquest Decret té per objecte desplegar les previsions legals sobre aquesta comunicació prèvia i actualitzar la regulació dels registres que es troben adscrits a l'ARC i que han quedat obsolets.

Actualment hi ha 4 registres: el Registre general de gestors de residus; el Registre general de productors de residus industrials; el Registre de transportistes de residus, i el Registre de transportistes de residus inerts de la construcció i la demolició de Catalunya. D'aquests, la proposta de Decret manté el Registre general de persones productores de residus de Catalunya (on s'inscriurien les persones productores de residus que estan obligades a fer la comunicació prèvia) i el Registre general de persones gestores de residus (en el que s'inscriurien les persones gestores de residus, els transportistes i els agents i negociants de residus). Els altres els suprimeix.

Finalment, el Projecte de Decret crea un fitxer de dades de caràcter personal, amb les dades personals de totes aquestes persones productores i gestores de residus.

Consideracions

El text sotmès a informació pública es va traslladar en el seu dia als membres de la Comissió de Medi Ambient de l'FMC perquè formulessin les observacions que consideressin convenientes, sense que se'n plantegés cap.

Igualment, des del punt de vista jurídic, es va considerar que la Federació de Municipis de Catalunya no calia que presentés cap al·legació a aquest projecte de Decret, atès que aquest obeeix a la necessitat d'adequar la normativa catalana als canvis produïts per la legislació bàsica estatal.

Valoració

Ateses aquestes consideracions, es recomana el vot favorable.

4. Projecte de decret de la inspecció de consum i control de mercat, el procediment de presa de mostres, les mesures cautelars i altres actuacions inspectores

Objecte

L'objecte del projecte de disposició és regular la inspecció de consum i el control de mercat, el procediment per practicar la presa de mostres i l'autoritat competent per acordar les mesures cautelars, l'ús dels mitjans electrònics en la realització de les activitats inspectores de consum, i també la regulació d'altres actuacions inspectores que duen a terme les administracions públiques de Catalunya, en desenvolupament de la previsió recollida a la disposició final segona del Codi de consum de Catalunya i de les previsions incloses al títol II del llibre III del Codi de consum de Catalunya

Pel que fa a l'estructura de la norma, el seu capítol I fa referència a les disposicions generals; el capítol II recull quines són les actuacions inspectores i el seu contingut; el capítol III regula com s'han de dur a terme les proves sobre els productes i els serveis; el capítol IV recull les mesures que es poden adoptar per a la restricció a la comercialització de productes i serveis; el capítol V preveu la coordinació i col·laboració entre administracions; i el capítol VI regula els mitjans electrònics.

Síntesi

El projecte normatiu és d'afectació local en tant que els procediments previstos seran d'aplicació a totes les administracions públiques de Catalunya amb competències en la inspecció de consum i el control de mercats i, entre d'altres, als serveis d'inspecció de les administracions locals, tal i com de termina l'article 321-2, del títol II del llibre III del codi de consum de Catalunya.

Així mateix, l'article 16 estableix que els ens locals puguin adoptar mesures cautelars i mesures de restricció a la comercialització, d'acord amb les competències en matèria de protecció de les persones consumidores. D'altra banda, l'Agència Catalana de Consum ha d'informar als ens locals que exerceixen activitats d'inspecció, d'acord amb el previst al Directori de Serveis Públics de Consum, de les mesures cautelars adoptades en els seus àmbits territorials.

Un altre aspecte destacable és la determinació que fa l'article 17, apartat 1, de coordinació de l'òrgan que exerceix funcions d'inspecció i control en matèria de consum a l'àmbit de Catalunya amb els serveis d'inspecció corresponents de les administracions locals, així com la previsió d'assistència a aquests últims.

Consideracions i antecedents

El projecte normatiu és essencialment una concreció procedimental de les actuacions inspectores que, des de la vessant tècnica, han estat valorades favorablement pels serveis públics d'atenció al consumidor dels ens locals (OMIC, OCIC i Servei de Consum de la Diputació de Barcelona).

No obstant el reconeixement de la funció inspectora dels ens locals que fa el projecte de decret, l'article que "*crea la Comissió Coordinadora sobre les Inspeccions de béns i serveis de consum com a òrgan de coordinació i de col·laboració en matèria d'inspecció, control i vigilància del mercat de totes les administracions competents en matèria d'inspecció de béns i serveis*", en la seva redacció de la versió sotmesa a informació pública, només preveia la participació d'un vocal en representació de les diputacions provincials de Catalunya, i d'un vocal en representació de l'Ajuntament de Barcelona.

Per aquest motiu, i a fi de garantir la representació d'altres entitats de l'Administració local en el precitat òrgan de col·laboració i coordinació interadministrativa, l'FMC va presentar les següents consideracions:

- Inclusió de quatre vocalies addicionals per als ens locals: dues en representació dels ajuntaments; i dues més en representació dels consells comarcals catalans.
- Previsió de què s'hi incorporin aquelles diputacions que assumeixin funcions d'inspecció –com actualment fa la Diputació de Barcelona-, davant la possibilitat futura de què s'acreditin com a serveis provincials de consum.
- Recomanació de què els vocals representants de l'Administració local reuneixin la condició de pertànyer a serveis de l'àmbit de consum, a la vista de les funcions eminentment tècniques atribuïdes a la Comissió.

Valoració

Les esmenes presentades per l'FMC han estat recollides parcialment i, en aquest sentit, serà pertinent insistir perquè es reconsiderin per part del Departament d'Empresa i Ocupació alguns aspectes:

- La proposta de representació dels consells de comarcals en la "Comissió coordinadora sobre les inspeccions de béns i serveis de consum" es desestima, tot i ser la comarca el nivell territorial determinat per la Llei 22/2010, del Codi de consum de Catalunya, on es garanteix, com a mínim, un servei públic de consum.

Ara bé, els mecanismes de coordinació interadministrativa en matèria d'inspecció i control es poden fixar en els convenis de delegació de competències de l'Agència Catalana de Consum en els consells comarcals.

- Les diputacions provincials no estaran representades en la precitada Comissió de coordinació sobre les inspeccions, fet incomprensible si considerem que era una previsió recollida en la versió del projecte normatiu sotmès a informació pública.

El Servei de Suport a les Polítiques de Consum de la Diputació de Barcelona és un servei de consum acreditat que assumeix, entre d'altres, tasques d'inspecció i control d'ens locals de la província, el que justificaria la seva participació en l'òrgan col·legiat de coordinació i col·laboració de les administracions competents. De la mateixa manera, tota diputació que en un futur presti serveis de consum haurien d'integrar-se a la Comissió.

D'altra banda, es valora de manera positiva que s'accepti la inclusió de dues vocalies en representació dels ajuntaments a la "Comissió coordinadora sobre les inspeccions de béns i serveis de consum", així com que s'expliciti que les persones designades per les entitats municipalistes tindran funcions en matèria de consum.

Per tot això, es recomana **condicionar el vot favorable** a l'acceptació de la següent esmena d'addició a la lletra c), de l'article 18.3, relatiu a la composició de la Comissió Coordinadora sobre les inspeccions de béns i serveis de consum:

“ - Una persona en representació de *cada* diputació provincial de Catalunya *que disposi d'un servei públic de consum, proposades conjuntament per l'Associació Catalana de Municipis i Comarques i la Federació de Municipis de Catalunya.*”

5. Projecte de Decret pel qual es regula el desarrelament d'arbres i d'arbustos

El principals canvis respecte la normativa vigent obeeixen a la necessitat d'incorporar les obligacions establertes pel Decret 131/2012, de 23 d'octubre, pel qual es regula el Registre oficial d'empreses proveïdores de material vegetal i se n'estableixen les normes d'autorització, inscripció i funcionament, es regulen activitats de producció i comercialització de material vegetal i es crea el Catàleg de varietats locals d'interès agrari de Catalunya. En aquest sentit, a les sol·licituds i notificacions de desarrelament d'arbres o arbustos haurà de figurar el responsable de la realització dels treballs, que haurà d'estar inscrit al Registre Oficial d'Empreses Proveïdores de Material Vegetal i en cas d'estar inscrit a un registre oficial equivalent d'una altra comunitat autònoma o estat membre de la UE caldrà que s'acrediti. Amb aquesta mesura es vol evitar l'intrusisme professional en aquesta activitat.

També s'accelerem tràmits, en eliminar-se càrregues administratives, com ara la necessitat que l'Administració disposi l'assenyalament in situ, la qual cosa suposava que l'interessat i l'Administració havien de quedar en dia, hora i lloc per tal d'efectuar l'assenyalament, ja que l'Administració no el podia fer sola sense la presència de l'interessat. Ara les persones titulars i/o responsables de la realització dels treballs, disposaran de l'assenyalament in situ dels exemplars objecte de l'extracció, i posteriorment l'Administració efectuarà les corresponents comprovacions.

Pel demés, es manté, com fins ara, la necessitat d'autorització per al supòsit en què no es disposi d'un instrument d'ordenació forestal. Altrament, serà suficient la comunicació prèvia. El règim del silenci administratiu serà positiu, com la resta dels aprofitaments sotmesos a autorització prèvia.

Consideracions

Per obtenir aquests objectius de simplificació del procediment calia aprovar un nou Decret. Pel que fa als ens locals, el nou Decret incorpora una novetat que no es contemplava en l'anterior normativa, que és que el Departament competent en matèria de medi natural els ha de comunicar les autoritzacions d'aprofitament atorgades.

Valoració

Ateses aquestes consideracions, es recomana el vot favorable.

6. Projecte d'Ordre per la qual es modifica l'Ordre ECO/47/2013, de 15 de març, per la qual es regula el funcionament i s'aprova l'aplicació del Registre públic de contractes de la Generalitat de Catalunya

Es modifica l'Ordre que regula el Registre públic de contractes per tal d'adequar-lo a les lleis 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i 3/2015, d'11 de març, de mesures fiscals, financeres i administratives.

La Llei de transparència ha imposat l'obligació a les administracions locals i el seu sector públic de comunicar al Registre públic de contractes de la Generalitat determinades dades dels contractes formalitzats, que amb l'Ordre del 2013 sols havien de comunicar de forma potestativa. En el Projecte d'ordre es determinen els aspectes relatius a aquesta nova obligació. Així, s'estableix que aquesta comunicació s'ha de fer per mitjà de l'EACAT, que gestiona el Consorci AOC.

S'exceptua d'aquesta obligació les dades relatives als contractes que tenen per objecte estudis i dictàmens. Respecte els contractes d'import no superior als 50.000 € que no tinguin per objecte la contractació d'estudis i dictàmens, s'estableix que les administracions locals podran incorporar potestativament un informe d'avaluació final.

D'altra banda, i també per donar compliment a les previsions de la Llei de transparència, s'estableix l'accés lliure de la ciutadania a determinades dades del Registre, sense necessitat de prèvia identificació. Del Registre Públic de Contractes podrà obtenir-se, a més de la informació dels contractes de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic, la de les entitats locals i el seu sector públic. I a més de les dades d'aquest Registre, les del Registre oficial de licitadors i empreses classificades.

Consideracions

El text, que obeeix a la necessitat d'adequar el funcionament del Registre per incorporar les previsions establertes en la normativa de transparència, ha estat aprovat pel Ple de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa, en data 23 de juliol de 2015, on hi són representades les entitats municipalistes.

Valoració

Ateses aquestes consideracions, es recomana el vot favorable.

7. Projecte d'Ordre per la qual s'aprova l'aplicació del Tramitador Electrònic d'Expedients de Contractació (TEEC)

El TEEC és una eina per a la gestió electrònica dels expedients de contractació adreçat a les entitats del sector públic de la Generalitat que no disposen de la eina Gestor Electrònic d'Expedients de Contractació (GEEC) -el back office de gestió dels procediments de contractació que utilitzen tots els departament de la Generalitat i algunes empreses públiques i pel que, actualment, s'han tramitat un total de 40.000 contractes-. Es tracta d'una aplicació informàtica més simple que no pas el GEEC adreçada a les unitats de contractació que dóna suport a les diferents fases de la tramitació, des de l'inici de la justificació de la necessitat fins a l'extinció del contracte. Alhora, l'aplicació del TEEC facilita la tramitació íntegra de la informació contractual al Registre Públic de Contractes.

Entre les seves funcionalitats destaquen les següents:

- Manteniment dels expedients de contractació que permet accions de consulta, actualització i cancel·lació quant a les dades bàsiques, documentació, validacions, estat i fase de l'expedient i informació rellevant necessària en cada fase.
- Gestió de les fases de tramitació de l'expedient (preparació, licitació, adjudicació/formalització i execució) per a cada procediment.
- Enviament de correu electrònic integrat al TEEC per a la comunicació i notificació als diferents usuaris de l'aplicació TEEC.
- Gestió d'un calendari per a la Unitat de Contractació i d'un sistema d'avisos que permet informar la data límit de presentació d'ofertes, la data de reunions de les meses, la data de devolució de garanties, etc.
- Incorporació de la signatura electrònica en els documents.
- Publicació a la Plataforma de serveis de contractació pública als efectes del compliment dels requeriments de publicitat previstos en la normativa vigent.

El Projecte d'ordre preveu la possibilitat que les administracions locals i el seu sector públic puguin usar el TEEC de manera voluntària, mitjançant el Consorci AOC.

Consideracions

El Projecte d'ordre, que no és d'aplicació obligatòria a les administracions locals, ha estat aprovat pel Ple de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa, en data 23 de juliol de 2015, on hi són representades les entitats municipalistes.

Valoració

Ateses aquestes consideracions, es recomana el vot favorable.”

D'acord amb això, a proposta de la Secretaria General de l'FMC, es proposa al Comitè Executiu, l'adopció de l'acord següent:

Únic.- Restar assabentats dels acords adoptats en les sessions de la Comissió de Govern Local de Catalunya del 8 de juny i del 30 de juliol de 2015.

La proposta s'aprova per unanimitat.

En l'apartat de deliberacions destaquen les intervencions següents:

D'igual manera que en el punt anterior, el President informa del funcionament que l'FMC es planteja davant els temes que passen a tràmit de la Comissió de Govern Local de Catalunya, o bé la normativa en qüestió ja ha estat informada pels serveis de l'FMC durant el tràmit d'audiència o d'informació pública, i/o bé en negociacions amb els diferents departaments, o bé, en el cas que no hagi estat així, igualment es valora el projecte normatiu, i és amb el conjunt d'aquestes al·legacions, propostes i valoracions que s'elabora el document de posicionament de l'FMC. Prèviament a la reunió de la Comissió de Govern Local, es reuneixen els representants de l'entitat per definir el posicionament de l'FMC per cadascuna de les normes a tràmit d'aquesta Comissió. En molts casos, aquest posicionament s'acorda amb l'ACM, tot i que ha resultat que alguna vegada hem tingut posicions diferents.

8. Ratificar, si escau, el Manifest 25 de novembre, Dia Internacional contra la violència masclista

Un any més la Federació de Municipis de Catalunya vol renovar el seu compromís per defensar l'eradicació de la violència de gènere, creant dinàmiques i mecanismes de treball col·laboratiu amb la resta d'institucions compromeses.

El 25 de novembre, les administracions públiques i la societat civil es tornen a trobar per manifestar, una vegada més, el rebuig a la violència masclista i denunciar-ne les causes que l'originen amb la ferma voluntat de no detenir-nos fins eradicar-la.

En el compromís d'eradicar la violència masclista totes les institucions públiques, molt especialment els Ajuntaments Catalans, de la mà de les entitats de dones i del moviment feminista, ens hem unit per dotar Catalunya d'un marc legal, per construir una xarxa de recursos d'atenció i recuperació per a les dones i per als seus fills i filles i per dissenyar protocols d'actuació que compten amb la participació de persones professionals d'àmbits diversos. Per la seva banda, la societat catalana augmenta dia a dia la seva sensibilitat i implicació davant les diferents manifestacions de la violència masclista.

Les institucions i organismes de la societat civil hem de ser un reflex fidel de l'alternativa que representem i del compromís que defensem per l'eradicació de la violència masclista. La nostra responsabilitat individual i col·lectiva passa per acceptar que no hi ha canvi social que no comenci per nosaltres mateixos i per entendre que la violència contra les dones és conseqüència d'un sistema social que porta inscrit en el seu ADN el masclisme com a ordre simbòlic per significar i interpretar la realitat.

És per això, que des de l'Institut Català de Dones, juntament amb les Entitats Municipalistes, l'FMC i l'ACM, i les diputacions de Barcelona, Lleida, Girona i Tarragona hem acordat un MANIFEST INSTITUCIONAL DEL DIA INTERNACIONAL PER A L'ELIMINACIÓ DE LA VIOLÈNCIA ENVERS LES DONES, per la celebració del proper 25 de novembre, amb la voluntat de sumar esforços i crear les sinergies de treball cooperatiu que ens permetin a tots plegats construir dinàmiques innovadores per a l'eliminar la violència de gènere.

El resultat d'aquesta col·laboració, és, com cada any, l'elaboració del Manifest Institucional amb motiu de la celebració del Dia Internacional per a l'eliminació de la violència envers les dones, designat el 25 de novembre.

D'acord amb això, a proposta de la Secretaria General de l'FMC, es proposa al Comitè Executiu, l'adopció de l'acord següent:

Únic.- Restar assabentats del Manifest Institucional del Dia Internacional per a l'eliminació de la violència envers les dones- 25 de novembre-.

La proposta s'aprova per unanimitat.

9. Donar compte de diferents convenis de col·laboració formalitzats per l'FMC

a) Conveni de col·laboració entre l'administració de la Generalitat de Catalunya, el Consorci Administració Oberta de Catalunya (AOC), les Diputacions de Barcelona, Girona, Lleida i Tarragona, l'Associació Catalana de Municipis i la Federació de Municipis de Catalunya, per a la implantació de la finestreta única empresarial als ens locals de Catalunya i altres actuacions de desplegament de la llei de simplificació de l'activitat administrativa

El Parlament de Catalunya, en data 9 de juliol de 2015, va aprovar la Llei de simplificació de l'activitat administrativa de l'Administració de la Generalitat i dels Governos locals de Catalunya i d'impuls de l'activitat econòmica. Un dels seus objectius principals és establir una sèrie de criteris amb la voluntat de clarificar i simplificar les obligacions que la normativa vigent imposa a les administracions públiques de Catalunya i, conseqüentment, als ciutadans i a les empreses.

L'article 15 de l'esmentada norma disposa que les administracions públiques de Catalunya han d'adoptar les mesures necessàries perquè els procediments per a l'accés i l'exercici de l'activitat econòmica es puguin iniciar i finalitzar per diversos canals mitjançant una finestreta única empresarial, de manera que des d'un únic punt es puguin dur a terme tots els procediments.

Per assolir aquest objectiu, tots els ens locals s'han d'adherir a la finestreta única empresarial per mitjà dels mecanismes que es determinin i l'Administració de la Generalitat ha de posar a l'abast dels Ajuntaments les solucions tecnològiques i els instruments necessaris per a facilitar-los l'adhesió, en igualtat de condicions, a la finestreta única empresarial.

Des de la Secretaria General del Departament de Governació i Relacions Institucionals ens van traslladar una proposta de conveni que té per objecte crear el marc permanent i estable de coordinació, col·laboració i intercanvi d'informació entre la Generalitat i els governs locals per al desplegament i l'aplicació de la Llei de simplificació de l'activitat administrativa de l'Administració de la Generalitat i dels Governos Locals de Catalunya i d'impuls de l'activitat econòmica. Es preveu que tingui una durada de 4 anys prorrogable automàticament per períodes anuals i no contempla l'existència de despeses que requereixin l'establiment d'un sistema de finançament.

Atesos els informes emesos pels serveis jurídics de l'FMC en dates 20 de juliol i 10 de setembre de 2015 informant favorablement l'esmentada proposta, per Resolució de la Presidència es va aprovar la proposta de Conveni de col·laboració entre l'administració de la Generalitat de Catalunya, el Consorci Administració Oberta de Catalunya (AOC), les Diputacions de Barcelona, Girona, Lleida i Tarragona, l'Associació Catalana de Municipis i la Federació de Municipis de Catalunya, per a la implantació de la finestreta única empresarial als ens locals de Catalunya i altres actuacions de desplegament de la llei de simplificació de l'activitat administrativa.

D'acord amb tot això, a proposta de la Secretaria General, proposo al Comitè Executiu l'adopció de l'acord següent:

Únic.- Donar compte de la resolució del President de l'FMC en virtut de la qual s'aprova la minuta del Conveni de col·laboració entre l'administració de la Generalitat de Catalunya, el Consorci Administració Oberta de Catalunya (AOC), les Diputacions de Barcelona, Girona, Lleida i Tarragona, l'Associació Catalana de Municipis i la Federació de Municipis de Catalunya, per a la implantació de la finestreta única empresarial als ens locals de Catalunya i altres actuacions de desplegament de la llei de simplificació de l'activitat administrativa.

b) Conveni entre el Departament de Governació i Relacions Institucionals i la Federació de Municipis de Catalunya, regulador del règim jurídic de la subvenció nominativa establerta a la Llei 2/2015, d'11 de març, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2015

Per Llei 1/2014, de 27 de gener, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2014 es va consignar una subvenció nominativa a favor de l'FMC, que cal formalitzar mitjançant conveni, de conformitat amb l'article 94.5 del Text refós a de la Llei de finances públiques de Catalunya.

La Direcció General d'Administració Local, mitjançant carta del dia 31 d'agost de 2015, ha traslladat una Proposta de conveni per finançar les activitats de col·laboració, formació i assistència de l'FMC als ens locals durant l'any 2015.

L'objecte del Conveni entra dins les finalitats de l'FMC recollides en l'article 5 dels seus Estatuts, que són el foment i defensa de l'autonomia dels municipis, la representació dels interessos genèrics de les col·lectivitats davant les instàncies polítiques, jurisdiccionals i administratives, la promoció d'estudis sobre problemes i qüestions municipals i la difusió del coneixement de les institucions municipals. Segons l'article 6 per a la realització de les finalitats esmentades, l'FMC estableix les estructures organitzatives pertinents, facilita l'intercanvi d'informació sobre temes locals; constitueix serveis d'assessorament per als seus membres; organitza reunions, seminaris i congressos; participa en reunions i sessions; es dirigeix als poders públics i intervé, amb caràcter consultiu, si s'escau, en la formulació dels projectes oficials, que es refereixen a les autonomies locals i promou publicacions.

Atès l'informe emès pels serveis jurídics de l'FMC en data 8 de setembre de 2015 informant favorablement l'esmentada proposta, per Resolució de la Presidència es va aprovar la proposta de Conveni entre el Departament de Governació i Relacions Institucionals i la Federació de Municipis de Catalunya, regulador del règim jurídic de la subvenció nominativa establerta a la Llei 2/2015, d'11 de març, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2015.

D'acord amb tot això, a proposta de la Secretaria General, proposo al Comitè Executiu l'adopció de l'acord següent:

Únic.- Donar compte de la resolució del President de l'FMC en virtut de la qual s'aprova la minuta del Conveni entre el Departament de Governació i Relacions Institucionals i la Federació de Municipis de Catalunya, regulador del règim jurídic de la subvenció nominativa establerta a la Llei 2/2015, d'11 de març, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2015.

c) Conveni de col·laboració entre la Federació de Municipis de Catalunya i el Fòrum de Síndics, Síndiques, Defensors i Defensores Locals de Catalunya per a l'organització de la Jornada sobre Sindicatures Municipals. Defensa de les persones des de la proximitat i compromís per la transparència i bon govern

En el marc de la 18ena edició de la Fira de Municipàlia celebrada a Lleida del 13 al 16 d'octubre de 2015, el Fòrum de Síndics, Síndiques, Defensors i Defensores Locals de Catalunya (FORUMSD) va organitzar el dia 14 d'octubre una *Jornada sobre Sindicatures Municipals. Defensa de les persones des de la proximitat i compromís per la transparència i bon govern*, amb l'objectiu d'augmentar la capacitat i coneixements dels síndics, defensors i defensores de la ciutadania i membres dels seus equips, així com personal tècnic i electes locals, en un context d'implantació de les noves lleis reguladores del dret a la informació i transparència.

Atès que la jornada se situa en un context d'implantació de les recents reformes normatives en matèria de dret a la informació, transparència i bon govern, en el qual els compromisos de la nostra entitat abasten activitats de formació i assistència tècnica i s'ha considerat rellevant el rol dels síndics locals en el procés d'interiorització de les reformes en el si de les administracions locals catalanes, per resolució de la Presidència es va aprovar la proposta de Conveni de col·laboració entre l'FMC i el FòrumSD per a l'organització de la *Jornada sobre Sindicatures Municipals. Defensa de les persones des de la proximitat i compromís per la transparència i bon govern*.

D'acord amb tot això, a proposta de la Secretaria General, proposo al Comitè Executiu l'adopció de l'acord següent:

Únic.- Donar compte de la resolució del President de l'FMC en virtut de la qual s'aprova la minuta del Conveni de col·laboració entre la Federació de Municipis de Catalunya i el Fòrum de Síndics, Síndiques, Defensors i Defensores Locals de Catalunya per a l'organització de la *Jornada sobre Sindicatures Municipals. Defensa de les persones des de la proximitat i compromís per la transparència i bon govern*.

d) Addenda al Conveni de col·laboració formalitzat en data 22 de desembre de 2014 entre la Federació de Municipis de Catalunya i la Diputació de Barcelona per a l'organització del Seminari de Dret Local

Vist l'expedient relatiu al conveni regulador del Seminari de Dret Local formalitzat en data 22 de desembre de 2014 entre la Federació de Municipis de Catalunya i la Diputació de Barcelona.

Atès que de conformitat amb la programació prevista la Comissió de Coordinació va acordar celebrar una sessió especial relativa a les lleis 39 i 40 de 2015, de procediment administratiu i règim jurídic del sector públic, que es durà a terme el proper dia 20 de novembre a l'Auditori de Barcelona, a la qual hi ha prop de 800 inscrits; i que aquesta entitat, atès l'èxit de la convocatòria, per Resolució de la Presidència de data 9 de novembre d'enguany ha sol·licitat de la Diputació de Barcelona un ajut per al finançament parcial de la despesa total d'aquesta activitat, per import de 8.000.- euros.

Atès que per part dels serveis de Presidència de la Diputació de Barcelona s'ha proposat la formalització d'una Addenda al Conveni de col·laboració vigent de data 22 de desembre de 2014 entre la Federació de Municipis de Catalunya i la Diputació de Barcelona per a l'organització del Seminari de Dret Local per tal de regular la realització d'aquesta activitat especial i el seu finançament.

D'acord amb tot això, a proposta de la Secretaria General, proposo al Comitè Executiu l'adopció de l'acord següent:

Únic.- Donar compte de la resolució del President de l'FMC en virtut de la qual s'aprova la minuta de l'Addenda al Conveni de col·laboració formalitzat en data 22 de desembre de 2014 entre la Federació de Municipis de Catalunya i la Diputació de Barcelona per a l'organització del Seminari de Dret Local

La proposta s'aprova per unanimitat.

En l'apartat de deliberacions destaquen les intervencions següents:

El Secretari General explica el procediment habitual pel que fa a l'aprovació i formalització dels convenis que l'FMC estableix amb d'altres organismes o entitats. En alguns casos el conveni es sotmet prèviament a informe i aprovació del Comitè Executiu, i en el cas que no sigui així per raons d'urgència, o es tracti de competències pròpies de la presidència s'aproven per resolució d'aquesta donant compte en la següent sessió del Comitè Executiu.

Es fa una lectura dels 4 convenis relacionats en el punt de l'ordre del dia, i es fa una especial menció a l'apartat d) en relació a l'addenda amb la Diputació de Barcelona sobre l'acció formativa del Seminari de Dret Local, es va realitzar una jornada especial per tractar l'entrada en vigor de les noves lleis aprovades sobre procediment administratiu. Va ser una jornada amb molt bona acollida, i amb un èxit important de participació. El Secretari General informa que l'FMC té d'altres convenis de col·laboració genèrics amb col·legis professionals, com és el cas dels formalitzats amb el Col·legi de Secretaris, Interventors i Tresorers de l'Administració Local de Catalunya, per assistències tècniques o formació.

11. Qüestions sobrevingudes

QS 2. Nota breu sobre els ens locals i la participació en els tributs de l'Estat

Es facilita l'informe sobre la participació dels ens locals en els tributs de l'Estat que ha elaborat el Col·legi de Secretaris, Interventors i Tresorers de l'Administració Local de Catalunya a petició de la nostra entitat degut a que alguns interventors d'ajuntaments ens han posat en alerta sobre l'actual model de participació dels EELL en la PIE. Cal destacar que, conjuntament amb l'ACM, i a través del conveni corresponent s'està treballant en l'elaboració d'un informe sobre aquesta qüestió del qual hem previst disposar a finals del mes de gener de 2016.

Els reunits acorden l'assabentat.

QS 3. Document inicial del Contracte Programa 2015-2019

El President introdueix el següent punt informant sobre el document inicial del Contracte Programa de Serveis Socials per al període 2015-2019 que ens ha facilitat el Departament de Benestar Social i Família en la reunió mantinguda el passat 24 de novembre. És un tema important, i segurament haurem de continuar parlant.



FEDERACIÓ DE MUNICIPIS
DE CATALUNYA

El Secretari General afegeix a la informació que s'està treballant amb el Departament, inicialment havien plantejat una pròrroga a l'actual conveni marc, però finalment s'ha optat per la redacció d'un nou text del contracte-programa, s'està treballant amb el Departament perquè aquest nou text estigui abans del proper 15 de desembre, amb la finalitat que els ajuntaments ho puguin tenir el més aviat possible. Al temps que agraeix positivament la voluntat de millora de l'acord nou per part de la Secretaria General del Departament de Benestar social i Família.

QS 4. Informació Acord amb CEDRO per una tarifa plana/declaració simplificada a aplicar als municipis de Catalunya

El Secretari General informa als membres del Comitè Executiu que a banda de les negociacions que s'han portat a terme amb l'SGAE, des de principis d'aquest any s'han iniciat negociacions amb CEDRO, que és l'entitat que representa els autors beneficiaris dels drets reprogràfics, amb la finalitat d'acordar una tarifa simplificada a aplicar als municipis de Catalunya, en relació a aquests drets que es meriten pel préstec d'obres protegides pels drets d'autor. Les negociacions s'han realitzat conjuntament amb el Departament de Cultura de la Generalitat, l'ACM i CEDRO i s'ha arribat a l'acord pel qual des del 2010 fins al període actual 2015, es procedirà a liquidar les quantitats d'aquests exercicis (l'exercici 2009 queda exclòs, doncs, del període de cobrament), amb un mecanisme d'estimació objectiva que permet superar les dificultats per obtenir les dades individualitzades del període 2010-2015 per part de la Generalitat. Les liquidacions resultants en aquest període tindran una reducció final d'un 5% aplicable a cada municipi.

QS. 5. Informació relativa a les negociacions amb AGEDI sobre el cànon a les emissores de ràdio municipals

El Secretari General informa també sobre les converses que s'estan portant a terme amb AGEDI en relació al cànon de les ràdios municipals ja que Catalunya té un mapa singular, amb moltes ràdios locals de petit format. Hi estem treballant, conjuntament amb l'ACM, perquè les condicions de partida d'aquest cànon millorin, molt especialment en els petits municipis.

Finalitza la sessió a les 13.40 hores del dia de la data, estenent-se d'ella la present acta, del contingut de la qual, com a Secretari General, CERTIFICO

El Secretari General

El President

Juan Ignacio Soto Valle

Xavier Amor i Martín